

奋斗“十四五” 奋进新征程

《求是》评论员

金秋时节，丹桂飘香。

党的十九届五中全会在北京胜利召开。五中全会是在我国即将实现第一个百年奋斗目标、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的盛会，举国关注，举世瞩目。

五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，深入分析了我国发展面临的国际国内形势，清晰展望了到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，明确提出了“十四五”时期我国发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，集中回答了新形势下实现什么样的发展、如何实现发展的重大问题，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年乃至更长时期我国经济社会发展的行动指南。

习近平总书记指出，用中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。从1953年开始，我国已经编制实施了13个五年规划（计划），其中改革开放以来编制实施8个，有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善。五中全会对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署，明确提出了“十四五”时期经济社会发展“六个新”的主要目标，即经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，五中全会的胜利召开将激励全党全国各族人民再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

思想是行动的指南。奋斗“十四五”、奋进新征程，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐。坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。只有这样，我们才能战胜新征程上遇到的各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，危和机并存、危中有机、危可转机。奋斗“十四五”、奋进新征程，必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。面向新发展阶段，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，我们就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进。

五中全会立足新时代我国发展实际，瞄准新时代我国发展短板，提出了一系列重大任务举措。奋斗“十四五”、奋进新征程，必须坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，加快建设科技强国；加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级；形成强大国内市场，构建新发展格局；全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制；优先发展农业农村，全面推进乡村振兴；优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化；繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力；推动绿色发展，促进人与自然和谐共生；实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面；改善人民生活品质，提高社会建设水平；统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国；加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一。

今朝襄盛会，华夏谱新篇。新征程上，全党全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，就一定能夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

原文出处：《求是》2020-11-02

目 录

CONTENTS

◆高层要论

- 01 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明 /习近平

◆重要文件

- 06 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
- 24 中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

◆领导讲话

- 42 建设高质量教育体系 /陈宝生
- 45 学习贯彻党的十九届五中全会精神 积极谋划学校“十四五”发展规划 /周家健

◆党建思政

- 59 进入新发展阶段是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越 /曹 普
- 62 用融媒体做好高校意识形态工作 /郁树廷 谢 昕
- 64 真学真懂真信真用 高校思政课功夫下在哪 /冯玉军

◆职教视点

- 68 新发展格局下增强职业技术教育适应性的重要意义 /张 力
- 71 抓住智能制造风口推动职教“升级” /沈剑光

◆高校管理

- 74 落实立德树人根本任务 提升高校管理育人成效 /张宇庆
- 75 以“三全育人”改革推动高校立德树人开新局增实效 /韩 进

学习与实践

2020年第6期
(总第37期)

主 管

中共湖州职业技术学院委员会

主 办

中共湖州职业技术学院委员会宣传部

协 办

湖州职业技术学院马克思主义讲习所

编委会主任

周家健

编委会副主任

沈建民 叶 主 查建华

编委会委员

沈建红 金 祥 张能胜

主 编

金 祥

责任编辑

甄 晶

出版日期

2020年12月31日

内部资料 免费交流

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月,中央政治局决定,党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日,党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。4月13日,文件起草组召开第一次全体会议,建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看,大家一致认为,在“两个一百年”历史交汇点上,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对动员和激励全党全国各族人民,战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起

好步,具有十分重要的意义。

大家认为,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济社会发展依然有诸多有利条件,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求,强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬,我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。

广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议,反复进行讨论修改,认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定,8月10日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看,各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿形势判断科学清醒,目标要求高远务实,指导方针旗帜鲜明,任务部署指向明确,为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向、提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持中长期目标和短期目标相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,聚焦突出问题和明显短板,回应人民群众诉求和期盼,有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是充分总结经验,补充全面从严治党、农业发展、文化建设、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析,补充改革任务仍然艰巨、办好自己的事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想和原则,强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标,补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措,充实有关完善国家创新体系、强化国家战略科技力量、健全创新激

励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位,充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度,充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略,充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步,强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置,筑牢国家安全屏障,充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处

理好政府和市场的关系,更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。五是处理好战略和战术的关系,制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论,总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了12个部分,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束语,主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。

三、需要说明的几个重点问题

建议稿提出了一些重要观点和论述。这里,就其中几点作个简要说明。

第一,关于以推动高质量发展为主题。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题,这是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学判断。我国仍处于并将长期处于社会主

义初级阶段,我国仍然是世界上最大的发展中国家,发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。必须强调的是,新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念,必须是高质量发展。当前,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,着力提升发展质量和效益。

当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的外部环境日趋复杂。防范化解各类风险隐患,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,关键在于办好自己的事,提高发展质量,提高国际竞争力,增强国家综合实力和抵御风险能力,有效维护国家安全,实现经济行稳致远、社会和谐安定。经济、社会、文化、生态等各领域都要体现高质量发展的要求。

以推动高质量发展为主题,必须坚定不移贯彻新发展理念,以深化供给侧结构性改革为主线,坚持质量第一、效益优先,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,使发展成果更好惠及全体人民,不断实现人民对美好生活的向往。

第二,关于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。改革开放以来特别是加入世贸组织后,我国加入国际大循环,市场和资源“两头在外”,形成“世界工厂”发展模式,对我国快速提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。近几

年,随着全球政治经济环境变化,逆全球化趋势加剧,有的国家大搞单边主义、保护主义,传统国际循环明显弱化。在这种情况下,必须把发展立足点放在国内,更多依靠国内市场实现经济发展。我国有14亿人口,人均国内生产总值已经突破1万美元,是全球最大和最有潜力的消费市场,具有巨大增长空间。改革开放以来,我们遭遇过很多外部风险冲击,最终都能化险为夷,靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。

构建新发展格局,要坚持扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,形成国民经济良性循环。要坚持供给侧结构性改革的战略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打通经济循环堵点,提升产业链、供应链的完整性,使国内市场成为最终需求的主要来源,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。推动形成宏大顺畅的国内经济循环,就能更好吸引全球资源要素,既满足国内需求,又提升我国产业技术发展水平,形成参与国际经济合作和竞争新优势。

第三,关于“十四五”和到2035年经济发展目标。在征求意见过程中,一些地方和部门建议,明确提出“十四五”经济增长速度目标,明确提出到2035年实现经济总量或人均收入翻一番目标。文件起草组经过认真研究和测算,认为从经济发展能力和条件看,我国经济有希望、有潜力保持长期平稳发展,到“十四五”末达到现行的高收入国家标准、到2035年实现经济总量或人均收入翻一番,是完全有可能的。同时,考虑到未来一个时期外部环境中不稳定不确定因素

较多,存在不少可能冲击国内经济发展的风险隐患,新冠肺炎疫情全球大流行影响深远,世界经济可能持续低迷,中长期规划目标要更加注重经济结构优化,引导各方面把工作重点放在提高发展质量和效益上。

党中央的建议主要是管大方向、定大战略的。综合考虑各方面因素,建议稿对“十四五”和到2035年经济发展目标采取了以定性表述为主、蕴含定量的方式。编制规划《纲要》时可以在认真测算基础上提出相应的量化目标。

第四,关于促进全体人民共同富裕。共同富裕是社会主义的本质要求,是人民群众的共同期盼。我们推动经济社会发展,归根结底是要实现全体人民共同富裕。新中国成立以来特别是改革开放以来,我们党团结带领人民向着实现共同富裕的目标不懈努力,人民生活水平不断提高。党的十八大以来,我们把脱贫攻坚作为重中之重,使现行标准下农村贫困人口全部脱贫,就是促进全体人民共同富裕的一项重大举措。当前,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距较大,促进全体人民共同富裕是一项长期任务,但随着我国全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置,脚踏实地,久久为功,向着这个目标更加积极有为地进行努力。为此,建议稿在到2035年基本实现社会主义现代化远景目标中提出“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”,在改善生活品质部分突出强调了“扎实推动共同富裕”,提出了一些重要要求和重大举措。这样表述,在党的全会文件中还是第一

次,既指明了前进方向和奋斗目标,也是实事求是、符合发展规律的,兼顾了需要和可能,有利于在工作中积极稳妥把握,在促进全体人民共同富裕的道路上不断向前迈进。

第五,关于统筹发展和安全。我们越来越深刻地认识到,安全是发展的前提,发展是安全的保障。当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。我们必须坚持统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战,确保社会主义现代化事业顺利推进。

基于上述认识,建议稿设置专章对统筹发展和安全、加快国防和军队现代化等作出战略部署,强调要坚持总体国家安全观,加强国家安全体系和能力建设,筑牢国家安全屏障。

第六,关于坚持系统观念。建议稿提出,“十四五”时期经济社会发展必须遵循坚持系统观念的原则。党的十八大以来,党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业,根据新的实践需要,形成一系列新布局和新方略,带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。

全面建成小康社会后,我们将开启全面建设社会主义现代化国家新征程,我国发展环境面临深刻复杂变化,发展不平衡不充分问题仍然突出,经济社会发展中矛盾错综复杂,必须从系统观念出发加以谋划和解决,全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。

第七,关于全面建成小康社会的完成情

况和宣布时机。到建党100周年时,全面建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,是我们党进入新世纪后,在基本建成小康社会基础上提出的奋斗目标,是对人民的庄严承诺。自改革开放之初党中央提出小康社会的战略构想以来,我们把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,几代人一以贯之、接续奋斗。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段,我们突出抓重点、补短板、强弱项,坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,取得一系列新的重大成就。突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来了很大不利影响。在党中央坚强领导下,经过全国人民共同努力,新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果,我国经济社会恢复走在全球前列,主要经济指标趋好,社会民生得到有效保障。预计今年我国国内生产总值超过100万亿元人民币,人民生活水平显著提高,现行标准下农村贫困人口全面脱贫,“十三五”规划确定的发展目标可以如期完成,全面建成小康社会目标可以如期实现。

考虑到目前仍是全面建成小康社会进行时,建议稿表述为“决胜全面建成小康社会取得决定性成就”。明年上半年党中央将对全面建成小康社会进行系统评估和总结,然后正式宣布我国全面建成小康社会。

同志们!审议通过“十四五”规划和2035年远景目标建议,是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论,提出建设性意见和建议,制定出一份高水平的规划建议。让我们同心协力、集思广益,共同把这次全会开好!

原文出处:《新华网》2020-11-03

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年10月29日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿

元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发

展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环境保护任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排，即到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建成富强

民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年，我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会；建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、

“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须坚持新发展理念，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，国内市场更加强大，经济结构更加优化，创新能力显著提升，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农

业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，中华文化影响力进一步提升，中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，国家行政体系更加完善，政府

作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展，全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

7. 强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要，健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新，优化学科布局和研究布局，推进学科交叉融合，完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和

科技信息高端交流平台。

8. 提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10. 完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一

体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11. 提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供

应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12. 发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13. 加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施，加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强

国，完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络，加快城市群和都市圈轨道交通网络化，提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命，完善能源产供储销体系，加强国内油气勘探开发，加快油气储备设施建设，加快全国干线油气管道建设，建设智慧能源系统，优化电力生产和输送通道布局，提升新能源消纳和存储能力，提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范，推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数据有序开放，建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则 and 标准制定。

五、形成强大国内市场，构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环

节,打破行业垄断和地方保护,形成国民经济良性循环。优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展,实现上下游、产供销有效衔接,促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环,发挥比较优势,协同推进强大国内市场和贸易强国建设,以国内大循环吸引全球资源要素,充分利用国内国际两个市场两种资源,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展,促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系,促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式,提升出口质量,增加优质产品进口,实施贸易投资融合工程,构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。健全现代流通体系,发展无接触交易服务,降低企业流通成本,促进线上线

下消费融合发展,开拓城乡消费市场。发展服务消费,放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度,落实带薪休假制度,扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境,强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构,保持投资合理增长,发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程,推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓

励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整，发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度，深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合，目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制，重视预期管理，提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调，搞好跨周期政策设计，提高逆周期调节能力，促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设，提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革，强化对预算编制的宏观指

导。推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任，健全省以下财政体制，增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构，适当提高直接税比重，深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度，完善货币供应调控机制，稳妥推进数字货币研发，健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济的体制机制，提升金融科技水平，增强金融普惠性。深化国有商业银行改革，支持中小银行和农村信用社持续健康发展，改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制，建立常态化退市机制，提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，完善存款保险制度，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争、国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制，完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明

确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

25. 提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求，以保障国家粮食安全为底线，健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农

产品优势区建设，推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全，提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济，推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。

26. 实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，实施河湖水系综合整治，改善农村人居环境。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。

27. 深化农村改革。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制，缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济。健

全农村金融服务体系，发展农业保险。

28. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，完善新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29. 构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力，发挥各地比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30. 推动区域协调发展。推动西部大

开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展，打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹，发展海洋经济，建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制，更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度，加大对欠发达地区财力支持，逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护、塑造城市风貌，加强城镇老旧小区改造和社区建设，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平，加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩

政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置，发挥中心城市和城市群带动作用，建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业，提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁

荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合，实施全媒体传播工程，做强新型主流媒体，建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设，推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强各民族优秀传统文化保护和传承，建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动，增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，推动区域文化产业带建设。推动文化和旅游融合发展，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点，创新推进国际传播，加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度，支持有条件的地方率先达到碳排放峰值，制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环境保护意识，深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。治理城乡生活环境，推进城镇污水管网全覆盖，基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理，加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产

企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理，构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制，加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理，实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息，加强黑土地保护，健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，建立生态产品价值实现机制，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深

层次对外开放，依托我国大市场优势，促进国际合作，实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，有序扩大服务业对外开放，依法保护外资企业合法权益，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局，赋予其更大改革自主权，稳步推进海南自由贸易港建设，建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化，坚持市场驱动和企业自主选择，营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则，秉持绿色、开放、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。推进基础设施互联互通，拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系，深化国际产能合作，扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体，以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接，加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作，促进人文交流。

41. 积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢，推动二十

国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制，积极参与世界贸易组织改革，推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制，推动新兴领域经济治理规则制定，提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略，构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质，提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

42. 提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

43. 强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展就业导向，

扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾，加快提升劳动者技能素质，完善重点群体就业支持体系，统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态，健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44. 建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭社会协同育人机制，提升教师教书育人能力素质，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，推动义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平，加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。发挥在线教育优势，完善终身学习体系，建设学习型社会。

45. 健全多层次社会保障体系。健全

覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康中国行动，完善国民健康促进政策，织牢国家公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源

扩容和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革，发展高端医疗设备。支持社会办医，推广远程医疗。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略，优化生育政策，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，发展普惠型养老服务和互助性养老，支持家庭承担养老功能，培育养老新业态，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理

和服务体系建设，减轻基层特别是村级组织负担，加强基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理，推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制，完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿

产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护，提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，加快江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52. 维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪，保持社会和谐稳定。

十四、加快国防和军队现代化，实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53. 提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化，与时俱进创新战争和战略指导，健全新时代军事战略体系，发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化，深化国防和军队改革，推进军事管理革命，加快军兵种和武警部队转型建设，壮大战略力量和新域新质作战力量，打造高水平战略威慑和联合作战体系，加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化，贯彻新时代军事教育方针，完善三位一体新型军事人才培养体系，锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化，聚力国防科技自主创新、原始创新，加速战略性前沿性颠覆性技术发展，加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54. 促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调，搞好战略层面筹划，深化资源要素共享，强化政策制度协调，构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展，集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局，加快标准化

通用化进程。完善国防动员体系，健全强边固防机制，强化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

55. 加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任，提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命，为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设，落实好干部标准，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定

精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度，增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策，凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提

高依法行政水平，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，促进司法公正，深入开展法治宣传教育，有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，落实中央对特别行政区全面管治权，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势，建设国际创新科技中心，打造“一带一路”功能平台，实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局，高质量建设粤港澳大湾区，完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂

活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚持独立自主的和平外交政策，推进各领域各层级对外交往，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作，深化同周边国家关系，加强同发展中国家团结合作，积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则，积极参与全球治理体系改革和建设，加强涉外法治体系建设，加强国际法运用，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作，推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！

原文出处：《人民日报》2020-11-04

中共浙江省委关于制定浙江省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2020年11月19日中国共产党浙江省第十四届委员会第八次全体会议通过)

中国共产党浙江省第十四届委员会第八次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，紧密结合浙江实际，就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

1. 在“八八战略”指引下高水平全面建成小康社会取得决定性成就。浙江是中国革命红船起航地、改革开放先行地、习近平新时代中国特色社会主义思想重要萌发地。“十三五”时期，面对大变局大变革大事件的深刻影响，省委坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，团结带领全省人民，坚持一张蓝图绘到底，推进“八八战略”再深化、改革开放再出发，突出“四个强省”工作导向，实施富民强省十大行动计划，建设“六个浙江”，扎实推动中国特色社会主义在浙江的生动实践，开辟了干在实处、走在前列、勇立潮头的新局面。全省生产总值跃上6万亿元台阶，人均生产总值突破10万元，达到高收入经济体水平，经济高质量发展特征不断显现；数字经济领跑全国，人才新政取得实效，创新型省份基本建成，创新能力居全国前列；“四大建设”大平台作用凸

显，城乡区域发展均衡性协调性不断提升；“千万工程”获联合国地球卫士奖，治水治气治土治废成效显著，首个通过国家生态省验收，诗画浙江、全域美丽初步呈现；全省域融入长三角一体化，“一带一路”统领对外开放走深走实，G20杭州峰会成功举办；统筹疫情防控和经济社会发展成效明显，富民惠民安民走在前列；“最多跑一次”改革和政府数字化转型牵引各领域改革取得重大突破，法治浙江、文化浙江、平安浙江建设全面深化，清廉浙江建设成效明显，省域治理现代化加快推进。“十三五”规划目标任务即将胜利完成，高水平全面建成小康社会即将胜利实现，为开启高水平全面建设社会主义现代化新征程、努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口奠定了坚实基础。

2. 新发展阶段面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。世界百年未有之大变局进入加速演变期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，人民对美好生活的向往呈现多样化多层次多方面特点，长三角一体化发展等国家战略深入实施。我省发展具有良好的基础，同时发展不平衡

不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，科技创新支撑高质量发展的动能不够强劲，城乡区域发展依然不够平衡，生态环保、民生保障、社会治理、安全生产、防灾减灾等领域仍存在短板弱项。全省党员干部要着眼“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段新特征新要求，深刻认识危和机并存、危中有机、危可转机，增强“窗口”意识，保持战略定力，奋发有为办好自己的事，以确定性工作应对不确定性形势，善于化危为机，在危机中育先机、于变局中开新局。

3. 到二〇三五年远景目标。我省将基本实现高水平现代化，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。经济高质量发展迈上新的台阶，人均生产总值力争达到发达经济体水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，建成高水平创新型省份和科技强省、人才强省，建成全球先进制造业基地，建成现代化基础设施体系，形成浙江特色现代化经济体系；基本实现省域治理现代化，高水平建成整体智治体系和现代政府，建成法治政府、法治社会，建成法治中国示范区；率先实现教育现代化、卫生健康现代化，建成体育强省，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展，国民素质和社会文明程度达到新高度；共同富裕率先取得实质性重大进展，居民人均收入与人均生产总值之比达到发达经济体水平，中等收入群体显著扩大，建成现代化公共服务体系，城乡区域发展和居民生活水平均衡度持续

领先，安全保障体系不断健全，共建共治共享的社会治理格局更加完善，建成平安中国示范区；基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展全面处于国内领先、国际先进水平，高质量建成美丽中国先行示范区；党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成，全面从严治党持续深入推进，清廉浙江全面建成，政治生态风清气正，中国特色社会主义制度优势充分彰显。

4. “十四五”时期经济社会发展总体要求。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，统筹发展和安全，率先探索构建新发展格局，率先建设面向全国、融入全球的现代化经济体系，率先推进省域治理现代化，率先推动全省人民走向共同富裕，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，更加彰显生态之美、人文之美、和谐之美、清廉之美，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，努力以省域现代化先行为全国现

代化建设探路。

5. “十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量、竞争力、现代化，发挥制度优势、转化治理效能、打造硬核成果、形成发展胜势，率先破解发展不平衡不充分问题，基本建成国内大循环的战略支点、国内国际双循环的战略枢纽，共建共治共享共同富裕先行先试取得实效，形成忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的系统性突破性标志性成果，争创社会主义现代化先行省。

——努力打造经济高质量发展高地。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，全省生产总值、人均生产总值分别突破8.5万亿元、13万元，数字经济增加值占全省生产总值比重达到60%左右；经济结构更加优化，农业基础更加稳固，产业基础高级化、产业链现代化水平显著提升，初步建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系；城镇化质量明显提升，常住人口城镇化率达到75%左右，长三角一体化、“四大建设”、山海协作取得新的重大成效，城乡区域发展协调性进一步增强，省域一体化发展格局基本形成，在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在前列。

——努力打造三大科创高地。创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造、创新主体培育等取得重大突破，研究与试验发展经费投入强度达到国际先进水平，重要指标实现“六倍增六提升”，初步建成重大科学装置群，基本形成新型实

验室体系、区域性创新平台体系、企业技术创新体系，基本建成国际一流的“互联网+”科创高地，初步建成国际一流的生命健康科创高地、新材料科创高地，高水平创新型省份和科技强省、人才强省建设取得重大进展，在科技创新、产业创新方面走在前列。

——努力打造改革开放新高地。以数字化改革牵引全面深化改革，基本建成营商环境最优省、市场机制最活省、改革探索领跑省，基本建成高标准市场体系，市场活力、社会活力充分激发，高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善；“一带一路”重要枢纽功能进一步增强，全球数字贸易中心、全球投资避风港基本建成，高水平开放型经济新体制基本形成，在更深层次改革、更高水平开放方面走在前列。

——努力打造新时代文化高地。以党的创新理论为引领的先进文化、以红船精神为代表的红色文化、以浙江历史为依托的优秀传统文化、以浙江精神为底色的创新文化、以数字经济为支撑的数字文化全面发展，文化自信充分彰显、文化形象更加鲜明、文明程度显著提升，形成有国际影响、中国气派、古今辉映、诗画交融的文化浙江新格局，在人的现代化方面走在前列。

——努力打造美丽中国先行示范区。国土空间开发保护格局得到持续优化，生态环境质量持续改善，节能减排保持全国先进水平，绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展位居全国前列，绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，诗画浙江美丽大花园基本建成、品牌影响

力和国际美誉度显著提升,绿色成为浙江发展最动人的色彩,在生态文明建设方面走在前列。

——努力打造省域现代治理先行示范区。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成,清廉浙江建设纵深推进,政治生态更加优化,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,各领域法治化水平全面提升,“整体智治、唯实惟先”的现代政府基本建成,党建统领的自治、法治、德治、智治融合基层治理体系基本形成,“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局基本建成,重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、防灾减灾救灾能力显著增强,现代应急体系基本建成,平安建设体系更加完善,发展安全保障更加有力,在治理体系和治理能力现代化建设方面走在前列。

——努力打造人民幸福美好家园。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,低收入群体增收成果巩固拓展,城乡居民收入倍差持续缩小,中等收入群体为主的橄榄型社会结构基本形成;人民全生命周期需求普遍得到更高水平满足,高质量教育体系、健康浙江基本建成,社会保障和养老服务体系更加完善,人均预期寿命超过80岁,率先实现基本公共服务均等化,人人共享的数字社会加快形成,在公共服务现代化方面走在前列。

二、深入实施人才强省、创新强省首位战略,加快建设高水平创新型省份

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,坚持创新驱动发展、科技自立自强,

加快推进三大科创高地建设,加快打造人才引领优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势,完善全域创新体系。

6. 加快建设全球人才蓄水池。深化人才发展体制机制改革,建设更有竞争力的人才制度体系,全面提升人才公共服务能级。实施“鲲鹏行动”计划,大力引进国际一流的战略科技人才、科技领军人才和高水平创新团队。扩大高层次人才培养规模,加强重点关键领域拔尖创新人才、基础研究人才、产业技术研发人才培养,实施青年英才集聚系列行动,办好世界青年科学家峰会。健全科技人才评价体系,赋予用人单位更大的人才评价自主权。健全创新激励和保障机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。建设一批人才管理改革试验区。建设一批工程师协同创新中心,实施新时代工匠培育工程、知识更新工程、“金蓝领”职业技能提升行动,壮大高水平工程师和高技能人才、青年技能人才队伍。

7. 集成力量建设创新策源地。深化实施尖峰、尖兵、领雁、领航等计划,率先形成社会主义市场经济条件下新型举国体制浙江路径,加强战略性前瞻性基础研究,打好关键核心技术攻坚战。以杭州城西科创大走廊为主平台建设创新策源地,打造综合性国家科学中心和区域性创新高地。深化国家自主创新示范区建设,加强宁波甬江、G60(浙江段)、温州环大罗山、浙中等科创大走廊建设。培育国家战略科技力量,全力支持之江实验室、西湖实验室打造国家实验室,加快建设新型实验室体系,打造高水平新型研发机构。提高高校

创新能力，加快建设高水平研究型大学，大力引进大院名校，推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享，提高创新链整体效能。

8. 完善以企业为主体的技术创新体系。促进创新要素向企业集聚，发挥大企业引领支撑作用，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，加快培育更多“专精特新”企业，促进初创型成长性科创企业发展。加快构建技术创新中心体系，加强共性技术平台建设，支持企业牵头组建创新联合体和知识产权联盟，承担国家重大科技项目。构建辐射全国、链接全球的技术交易平台体系，大幅提升科技成果转移转化效率，建设全球技术转移枢纽。建设世界一流高科技园区，推动工业强县省级高新区全覆盖，探索县域创新发展新路径。

9. 优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态。更大力度推进科技体制改革，完善科技创新治理体系，推动项目、基地、人才、资金一体化高效配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度，完善科技评价机制，扩大科研院所科研自主权。健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，持续稳定加强基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，推动科技金融创新，促进新技术产业化、规模化应用。加强对人才的政治引领和政治吸纳，弘扬科学精神和工匠精神、劳模精神，营造崇尚创新、宽容失败的社会氛围。

三、突出扩内需、畅通双循环，加快探索构建新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧

结构性改革有机结合，持续提升高端要素集聚、协同、联动能力，持续推动扩大内需，持续推进以“一带一路”统领全面开放，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，重塑国际合作和竞争新优势。

10. 畅通高端要素循环。以市场化改革破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍，打造消费市场、先进制造、金融服务、现代流通、数字化转型的战略支点和“一带一路”、油气全产业链、大宗商品储运交易、国际商业变革、现代化“四港”联动的战略枢纽，成为全球高端要素的引力场。畅通市场要素循环，加快从有形市场为主向线上线下市场为主转变，促进内需和外需、进口和出口协调发展，构建世界级市场平台；畅通资源要素循环，加快从总体上受制于人向以我为主、面向国际转变；畅通技术要素循环，加快从先进适用技术运用为主向高端领先技术自主研发运用为主转变，加强科创高端平台建设和国际国内布局；畅通人才要素循环，加快从依靠中低端人才为主向中高端人才为主转变；畅通产业要素循环，加快从中低端产业为主向中高端产业为主转变，提升产业创新力竞争力；畅通资本要素循环，加快从主要依靠间接融资向多元化融资方式转变，以金融体系创新支持实体经济升级。

11. 以持续实施消费新政全面促进消费。增强消费的基础性作用，大力培育新型消费，提升传统消费，适当增加公共消费。加快发展服务消费，扩大优质服务供给。实施数字生活新服务行动，打造数字生活新服务强省。推动汽车等消费品由购

买管理向使用管理转变，优化游艇、民用飞行器等消费环境，促进住房消费健康发展。建设多层次消费平台，建设高品质步行街、培育国际消费中心城市、新零售标杆城市，发展夜经济，提升乡村消费、社区商业消费。以质量、品牌、标准、技术等为重点，推进内外贸一体化发展。落实和完善带薪休假制度，扩大节假日消费。深入实施放心消费行动，全方位优化消费环境。

12. 以深入实施投资新政拓展投资空间。实施新一轮扩大有效投资行动，发挥投资对优化供给结构的关键作用，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，加快“两新一重”建设，加快补齐各领域短板，扩大企业设备更新和技术改造投资。深入实施省市县长项目工程，大力推进“六个千亿”产业投资工程，完善重大项目落地协调机制，大力推进强基础、增功能、利长远的重大项目建设。创新投融资机制，激发民间投资活力，拓展重大项目境内外融资渠道，扩大直接融资。

13. 加快打造“一带一路”重要枢纽。以企业为主体，以市场为导向，高质量参与“一带一路”建设。推动新型基础设施互联互通和“城市大脑”、移动支付等走向“一带一路”，扩大双向贸易和投资。构建国际产业合作园区链式体系，建设境外经贸合作区和系列站，加强与口岸地区开发开放合作，打造中日韩、中欧经济循环示范区。高质量推进杭州数字丝绸之路合作示范区、宁波“17+1”经贸合作示范区、中非经贸文化合作示范区建设，办好中国—中东欧国家博览会及常年展。深化义甬

舟大通道建设，高质量建设义乌世界小商品之都。推进世界（温州）华商综合试验区、华侨经济文化合作试验区等建设，构建海外浙商服务网络。高质量服务国家总体外交，深化友城合作，加强国际人文交流活动，推进联合国全球地理信息知识与创新中心建设。

14. 发展更高层次的开放型经济。积极推进高水平制度型开放，加快贸易领域规则、规制、管理和标准国际化，提升国际标准制定话语权。着力稳外贸稳外资，深化实施“浙货行天下工程”，大力开拓多元化国际市场，大力发展外贸新业态新模式。积极扩大进口，创建国家进口贸易促进创新示范区，打造进口商品“世界超市”。加快打造全球数字贸易中心，以市场化方式推进电子世界贸易平台全球布局，办好全球数字贸易博览会，建设线上线下融合市场平台、开源开放数据平台、国际结算平台。健全外商投资政策和服务体系，支持外资企业投资战略性新兴产业、现代服务业，吸引更多国际组织、商贸机构。支持优势企业跨国发展，开展投资并购、海外上市，培育本土跨国公司，发展更高能级总部经济，建设境外并购产业合作园。加强浙港澳合作。深化浙台交流。全面推进开发区（园区）整合提升，促进特色小镇高质量发展，推动海关特殊监管区提质扩面。迭代升级“订单+清单”系统，加强风险预警研判，健全海外风险防范体系。

15. 高标准建设自由贸易试验区。统筹推进舟山、宁波、杭州、金义四片区联动发展、创新发展，打造以油气为核心的大宗商品资源配置基地、新型国际贸易中

心、国际航运和物流枢纽、数字经济发展示范区、先进制造业集聚区。推进贸易、投资、跨境资金流动、运输来往、人员进出便利化自由化先行先试。做好“数字+自贸区”大文章，推进数字贸易先行示范。大力引进国际高端制造企业，建设引领性示范性项目。加强与长三角区域自贸试验区协同，增强与省内联动创新区的联动发展。

16. “四港”联动畅流通。大力推动宁波舟山港建设世界一流强港，打造世界级港口群，建设舟山江海联运服务中心，构建现代化内河航运体系，推进海铁、海河联运。加快千万级机场四大都市区全覆盖，推进货运机场建设和国际航空货运发展。推动“义新欧”中欧班列提质增效和铁路货运发展。强化信息港功能，推进设施联通、标准联接、信息联网、企业联盟、多式联运。实施快递业“两进一出”工程，培育现代物流企业，构建内外融合互通的全球物流网，推进物流降本增效。建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

四、持续推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设具有国际竞争力的现代产业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，突出数字化引领、撬动、赋能作用，推动数字经济和实体经济深度融合，加快建设全球先进制造业基地，提高经济发展质量和效益。

17. 深入实施数字经济“一号工程2.0版”。深入实施数字经济五年倍增计划，大

力建设国家数字经济创新发展试验区，打造数字强省、云上浙江。加快打造数字产业化发展引领区、产业数字化转型示范区、数字经济体制机制创新先导区，争取数字人民币试点，建设数字技术创新中心，加快打造数字变革策源地。创建国家制造业创新中心等高能级平台，培育壮大数字产业集群。推进工业、农业、服务业数字化转型，推动工业互联网和制造大省深度融合，培育提升“1+N”工业互联网平台体系，推广新智造模式。加快国家新一代人工智能创新发展试验区建设。加快建设数字社会，拓展新基建应用场景，推进生活数字化、公共服务数字化。加强数字立法，探索数字化基础制度和标准规范，完善数据产权保护机制，深化数据开放共享，培育数据要素市场，保障数据安全，加强个人信息保护。

18. 大力提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定。实施制造业产业基础再造和产业链提升工程，运用大数据智能优化产业网络，做优做强自主可控、安全高效的标志性产业链。提升产业链龙头企业核心环节能级，推动产业并购，提高全球供应链协同和配置资源能力。实施制造业首台套提升工程，推进关键核心技术产品产业化应用。深化品牌、标准化、知识产权战略，推动质量革命，全面打响“浙江制造”。深入推进传统产业改造提升，提升小微企业园、创新服务综合体，发展智能制造、服务型制造，培育经典时尚产业。实施产业集群培育升级行动，打造数字安防、汽车及零部件、绿色化工、

现代纺织服装等万亿级世界先进制造业集群，培育一批千亿级特色优势集群，打造一批百亿级“新星”产业群，改造提升一批既有产业集群。

19. 做优做强战略性新兴产业和未来产业。大力培育新一代信息技术、生物技术、新材料、高端装备、新能源及智能汽车、绿色环保、航空航天、海洋装备等产业，加快形成一批战略性新兴产业集群。大力培育生命健康产业，推动信息技术与生物技术融合创新，打造全国生命健康产品制造中心、服务中心和信息技术中心。大力培育新材料产业，谋划布局前沿领域新材料，打造新材料产业创新中心。促进平台经济、共享经济健康发展。超前布局发展人工智能、生物工程、第三代半导体、类脑芯片、柔性电子、前沿新材料、量子信息等未来产业，加快建设未来产业先导区。

20. 加快发展现代服务业。大力发展高端化、专业化的生产性服务业，提升软件与信息服务、科技服务、现代物流、金融服务、创意设计、法律服务、中介、会展等服务业竞争力。大力发展高品质多样化的生活性服务业，提升健康养老、现代商贸、教育和人力资源培训、体育休闲等服务业质量。深化服务业改革开放，加快服务业数字化、标准化、品牌化，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。推进现代服务业集聚示范区优化升级，打造一批现代服务业创新发展区。

五、推动有效市场和有为政府更好结合，加快构建充满活力的市场经济体制机制

全面深化数字化改革，深入推进“最

多跑一次”改革，加强改革举措系统集成、协同高效，促进活力和秩序有机统一，使活力成为最鲜明特征、法治成为最优环境，增创市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

21. 充分激发各类市场主体活力。分层分类深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动产业向专业化集中、资产向上市公司集中，积极稳妥深化混合所有制改革，探索省域国资监管运营新模式，做强做优做大国有资本和国有企业。加快推动民营经济实现新飞跃，全面落实民营企业发展促进条例，实施管理现代化对标提升工程，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，促进浙江人经济和浙江经济融合发展。大力弘扬新时代浙商精神、企业家精神，实施“品质浙商提升工程”“浙商青蓝接力工程”和新生代企业家“双传承”计划，办好世界浙商大会。深化实施“凤凰行动”“雄鹰行动”“雏鹰行动”，推动上市公司高质量发展，培育领军型企业、高成长企业、隐形冠军企业，打造单打冠军之省，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。

22. 建立现代地方财税金融体制。加强财政资源统筹，构建以绩效为核心的集中财力办大事财政政策体系和资金管理机制。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，完善全过程预算绩效管理体系。创新完善省对市县财政体制，加快推进省以下财政事权和支出责任划分改革，完善转移支付制度，建立健全更有利于区域统筹协调发展的激励奖补机制。健全政府债

务管理制度。提高财政政策逆周期管理能力。完善落实减税降费工作机制，健全高质量税费征收管理体系。实施融资畅通工程升级版，构建金融有效支持实体经济体制机制，更好发挥政府产业基金引领撬动作用，提升国有金融资本投资运营水平，强化对实体经济、科技创新、战略项目的金融保障。争取开展区域性股权市场创新试点，建设长三角期现一体化油气交易市场。加快打造新兴金融中心，建设杭州国际金融科技中心，探索构建与数字贸易相适应的金融支付体系，高水平建设钱塘江金融港湾。深化区域金融改革试点，支持地方法人金融机构做强做优，创新政保合作机制，完善现代金融治理体系。

23. 加快高标准市场体系建设。突出数字赋能，实施高标准市场体系建设行动。建立健全统一开放的要素市场，创新土地、劳动力、资本、技术、数据、能源、环境容量等要素市场化配置方式，完善要素交易规则和服务体系。加强工业用地保障，深化“亩均论英雄”改革，完善“标准地”制度。深化电力、天然气体制改革。推动长三角要素市场一体化，实现要素跨区域流动共享。健全公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。

24. 营造市场化法治化国际化的一流营商环境。全面深化政府数字化转型，深化“一件事”集成改革，高质量建成“掌上办事之省”“掌上办公之省”，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，更好服务企业、服务基层、服务群众。深化商事制度改革，探索以承诺制为核心的极简审批，建立省域空间治理数字化平台。

探索新体制新机制，提升通关便利化水平。依法平等保护企业产权和企业家权益，健全产权执法司法保护制度，打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。加快中心城市国际化，发展国际化社区、学校，提升公共服务国际化水平。深化信用浙江建设，深入实施信用建设“531X”工程。深化“互联网+监管”，对新产业新业态实行包容审慎监管。更好发挥行业协会、商会和中介组织作用。

25. 以综合执法改革为突破口提升依法行政水平。推进“大综合、一体化”行政执法改革，构建全覆盖的整体政府监管体系和全闭环的行政执法体系。统筹市县行政执法管理，加强和规范事中事后监管，推行“综合查一次”。优化配置执法资源，推动执法职责、执法力量进一步集中和下沉，全面推进基层“一支队伍”管执法和跨部门跨领域综合执法。推进行政执法规范化、标准化、数字化建设，强化行政执法监督机制。

六、深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，加快推进城乡一体化

坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，实施农业农村现代化建设行动，强化以工补农、以城带乡，构建城乡新格局，巩固提高城乡融合发展水平。

26. 全面提升中心城市能级。唱好杭州、宁波“双城记”，大力培育国家中心城市。开展中心城市赋能升级行动，强化全市域统筹，积极有序稳妥推动行政区划调整，提升设区市城区规模能级，提高资源

统筹配置和重大基础设施统筹建设能力，增强高端要素、高端产业、高端功能、人口承载和辐射带动能力。大力建设新型智慧城市，推行“城市大脑”中心城市全覆盖。推进综合实力强、发展潜力大的县（市）高标准建设现代城市。

27. 促进大中小城市和小城镇协调发展。实施城市有机更新，推进城市生态修复、功能完善工程 and 低效用地再开发，强化历史文化保护、塑造城市风貌，提升城市规划、建设、治理水平。加快未来社区建设，全面推进城镇老旧小区改造，优化新型城市功能单元，营造创新集聚街区。增强城市防洪排涝能力，加强城市地下空间开发利用，建设宜居城市、海绵城市、韧性城市，建立城市生态系统和安全系统，创建安全发展示范城市。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给，促进房地产市场平稳健康发展。推进以县城为重要载体的城镇化建设，推进县域经济向城市经济升级。分类引导小城镇发展，统筹推进中心镇发展改革、小城市培育试点，增强新发展能力和服务能力。深化户籍制度改革，完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。

28. 提高高效生态农业发展水平。实施高标准农田建设工程、粮食生猪综合生产能力提升工程，开展粮食节约行动。健全现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善“三位一体”高质量为农服务体系。深入推进农业供给侧结构性改革，加

强“三农”基础研究，加快农业科技创新和人才建设，打造高能级农业科创平台，全面提升农业设施装备水平，完善农业科技特派员制度，发展智慧农业，建设农业现代化示范区，加快提高农业质量效益和竞争力。发展现代渔业。发展壮大乡村主导产业，丰富乡村经济新业态新模式，推进农村一二三产业融合发展。

29. 以深化“千万工程”牵引新时代乡村建设。全域实施新时代美丽乡村达标创建行动，高标准开展乡村规划设计，持续优化乡村布局，推进乡村片区化、组团式发展，做大做强中心村，强化历史文化（传统）村落保护利用。加快建设数字乡村，提挡升级乡村基础设施，巩固提升农村居民饮用水标准，高水平推进“四好农村路”建设，打造乡村物流体系。提高农民科技文化素质，培育新型农民，推动乡村人才振兴，发挥新乡贤积极作用。

30. 深化城乡融合改革。健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深入推进“两进两回”，争创全国城乡融合发展试验区。实施新时代乡村集成改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，完善农村承包地“三权分置”办法。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施集体经营性建设用地入市配套制度。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，有效盘活利用闲置宅基地和闲置农房。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化村集体产权制度改革，巩固提升村级集体经济，完善农村产权流转交易市场体系，发展新型农村合作经济。深化

财政支农体制机制改革。健全农村金融服务体系，大力发展和用好农业保险。

七、加强大湾区大花园大通道大都市区建设，加快推进区域协调发展

深化落实主体功能区制度，着力以“四大建设”为主平台优化省域空间布局，坚持陆海统筹、深化山海协作，形成“一湾引领、两翼提升、四极辐射、全域美丽”的总体格局。

31. 推进长三角一体化高质量发展。围绕打造创新平台和新增长极，协同培育长三角一体化大市场，打造长三角世界级城市群金南翼、长三角全面改革创新试验区，构建长三角科创共同体，共建“数字长三角”。加强长三角生态绿色一体化发展示范区建设，加快接轨上海桥头堡建设。推动嘉兴和湖州全面融入上海大都市圈。深化长三角政务服务“一网通办”，加强国家社会信用体系建设区域合作示范区建设。

深化浙沪洋山区域合作开发，推进长三角产业合作区等省际毗邻区建设，支持衢州建设四省边际中心城市。推进长三角交通基础设施互联互通，打造“轨道上的长三角”，建设世界级机场群、港口群，谋划建设沪甬、沪舟甬跨海通道，规划建设沿海高铁等战略性工程，共建杭黄世界级文化旅游廊道、环太湖生态文化旅游圈、江南水乡文化体验廊道。坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，更大力度推动生态环境治理和生态保护修复提高到新水平，高质量深度融入长江经济带发展。

32. 建设引领未来的现代化大湾区。统筹优化湾区生产力布局，实施标志性工

程，打造深入参与长三角一体化发展主平台。高标准建设省级新区，推进高端产业、高能级平台、引领性项目向大湾区集聚，培育一批具有国际竞争力的现代产业集群。大力建设数字湾区，在新型基础设施建设、数字经济核心产业链培育、新型智慧城市建设等方面探路先行。

33. 建设人人共享的美丽大花园。深入实施美丽大花园建设行动，构建美丽城市、美丽城镇、美丽乡村有机贯通的美丽浙江建设体系，打造以山脉为纽带的名山旅游圈、以水系为载体的秀水旅游线、以人文为依托的文化旅游带，全面推进“百城千镇万村”景区化，发展全域旅游、乡村旅游，形成全域大美格局。实施“千年古城”复兴计划，推进古城名镇名村、高能级景区、旅游度假区、名山海岛公园等建设。以城际铁路、通景公路等交通建设为先导，扎实推进浙西南生态旅游带建设。加快建设衢丽花园城市群，打造诗画浙江大花园最美核心区。深化“人人成园丁、处处成花园”行动。

34. 建设现代化国际化大都市区。大力推进杭州、宁波、温州、金义四大都市区建设，提升在长三角世界级城市群中的功能地位。推动都市区组团式发展，大力培育郊区新城，促进区域人口、产业、公共服务等高效梯度转移集聚与空间重组。加快都市区标志性工程建设，优化创新链产业链协同布局，加快“高铁+城际铁路+地铁”轨道上都市区建设，深入推进杭绍甬等同城化。加快省内重点区域一体化建设，推动都市区中心城市与周边中小城市协同发展。

35. 加快把海洋和山区打造成为新增长极。大力建设海洋强省,深化舟山群岛新区、海洋经济发展示范区建设,推进港产城融合发展,支持宁波舟山建设全球海洋中心城市。突出科技兴海,创新推进甬台温临港产业带建设,加快培育海洋新兴产业,构建现代海洋产业体系。加强重点海岛开发保护,全面推进生态海岸带建设,提高海洋环境防风险能力。推动山区跨越式发展,坚持生态优先,做优做强绿色产业体系,加快补齐基础设施、公共服务短板。完善新阶段山区政策体系,支持一批绿色发展重点县增强内生发展能力,推进“飞地经济”发展,打造山海协作工程升级版。

36. 建设现代化基础设施体系。加快开放、湾区、美丽三大通道建设,构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。加快国家(杭州)新型互联网交换中心、5G、工业互联网、大数据中心建设和下一代互联网规模部署,推进新技术、算力和融合型智能化基础设施建设,推动传统基础设施升级,建设新一代信息基础设施体系。建设高水平交通强省,加快构建现代化铁路网、轨道交通网、公路网、水运网、城乡绿道网,打造现代综合交通枢纽,发展智慧交通,基本建成省域、市域、城区3个“1小时交通圈”。构建绿色低碳的现代能源供应体系,构建电油气“三张网”,打造长三角清洁能源生产基地,完善油品储备体系,打造国家级油气储备基地。大力推进“浙江水网”建设,构建高标准防洪保安网、高水平水资源配置网、高品质幸福河湖网和高效能智慧水利网。

八、实施新时代文化浙江工程, 加快推动文化大发展大繁荣

坚持以社会主义核心价值观为引领,深入实施文化建设“八项工程”,文化强省、提升文化软实力,文化树人、引领社会新风尚,打造思想高地、文明高地、文化事业和文化产业高地。

37. 全面提高社会文明程度。加强理论武装,深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程,建设一批有影响力的理论发声平台,打造学习传播实践的重要阵地,推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。实施红色基因薪火行动,推动理想信念教育常态化、制度化,大力弘扬红船精神、浙江精神,加强嘉兴南湖红船、上海中共一大会址一体化保护研究,提升爱国主义教育基地建设水平,建设红色文化传承示范区。深化群众性精神文明创建,实施新时代文明生活行动,倡导当代浙江人共同价值观,推进公民道德建设,加强家庭家教家风建设,完善志愿服务体系,构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系。实施人文素养提升行动,深化全民阅读。实施“最美”品牌培育行动,擦亮“最美浙江人”名片。实施诚信建设行动,弘扬诚信文化,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

38. 全面提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。推进文艺精品提升工程,推出一批反映新时代新气象的浙产精品力作。深入推进文化研究工程。推动媒

体深度融合,建设新媒体传播矩阵,打造新型文化传播平台集群。实施文化惠民工程,更好发挥档案馆、图书馆、博物馆、文化馆等作用,提挡升级基本公共文化服务标准,提升农村文化礼堂整体功能。深入推进大运河文化带和浙东唐诗之路、钱塘江诗路、瓯江山水诗路文化带建设,打造文明之源大遗址保护群、世界文化遗产群、宋韵文化传承展示中心,深入挖掘提炼“浙学”文化深厚内涵,振兴非遗记忆,推动越剧申报世界非物质文化遗产,打造传统文化传承发展样板区。实施重大文化设施建设工程,高水平建设国家版本馆杭州分馆、之江文化中心、良渚古城遗址公园、大运河世界文化遗址公园、浙江音乐厅新馆、浙江社科中心等新时代文化地标。培育现代都市文化,提高文化治理精细化、智能化水平,打造文化数智创新先行区。建设体育强省,办好2022年杭州亚运会、亚残运会。

39. 加快构建现代文化产业体系。深化文化体制改革,健全出精品、出人才、出效益的体制机制。实施文化产业提升计划,高水平推进之江文化产业带建设,以横店影视文化产业集聚区为龙头打造具有国际影响力的影视文化创新中心。实施文化产业数字化战略,大力发展数字文化产业,打造先进数字创意产业集群,建设“文化云”平台,抢占数字文化产业制高点。实施骨干文化企业培育工程,发展壮大文化市场主体。推进文旅、体旅深度融合,创建富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区、文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区,打响“百县千碗”“江南古镇”品牌,发展红色旅游。办好世界互联

网大会等品牌活动。全方位讲好中国故事、浙江故事,加快建设国际传播话语体系。

九、深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,加快推进生态文明建设先行示范

全领域、全地域、全过程、全方位加强生态文明建设,进一步拓宽绿水青山就是金山银山转化通道,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

40. 发展绿色低碳循环的全产业美丽生态经济。大力推进经济生态化,持续压减淘汰落后和过剩产能,加快绿色技术创新,构建绿色制造体系,发展绿色建筑,发展节能环保产业,推进重点行业和重要领域绿色化改造,推进服务业绿色发展。大力推进生态经济化,发展生态工业、生态旅游、生态农业。开展绿水青山就是金山银山综合改革试点,深化绿色金融改革,推行生态产品价值实现机制。大力发展循环经济,加快构建废旧物资循环利用体系。制定实施二氧化碳排放达峰行动方案。

41. 建设天蓝地绿水清的全要素美丽生态环境。全力打好生态环境巩固提升持久战。强化多污染物协同控制和区域协同治理,开展“清新空气示范区”建设,实现细颗粒物和臭氧“双控双减”,全面消除重污染天气,基本消除中度污染天气。强化河湖长制,深化“五水共治”碧水行动,推进“污水零直排区”建设,实施河湖水系综合整治,加强重要湖泊湿地生态保护治理,巩固黑臭水体治理成果,基本消除省控以上V类断面,加强美丽河湖、美丽海湾建设。开展全域“无废城市”建设,推行垃圾分类和减量化、资源化,推进白

色污染治理、固废治理，加强土壤环境全过程风险防控。完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，实施山水林田湖草生态系统保护与修复工程，建设淳安特别生态功能区，全面开展八大水系水生态健康评价和生态修复，加强生物多样性保护。推进全域土地综合整治。推行林长制，深化国土绿化行动，打造森林城市和森林乡村。

42. 打造宜居宜业宜游的全系列美丽幸福城乡。建设现代宜居的美丽城市，加强城市景观风貌设计和管控，形成具有鲜明辨识度的城市品牌形象，全面提升城市品质。实施“百镇样板、千镇美丽”工程，全面建设新时代美丽城镇。推动农村生活垃圾分类处理、生活污水处理设施建设改造、运维管理和无害化卫生改厕全覆盖，高水平提升乡村人居环境。

43. 完善科学高效完备的全领域美丽治理体系。强化国土空间规划和用途管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管制控制线，加强全域国土空间治理。建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，实施以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。推广生态系统生产总值核算，完善市场化、多元化生态补偿，率先实施排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理，健全自然资源资产产权制度。健全生态环境治理法规标准体系，完善环境污染问题发现、风险预警和应急处置机制，完善生态环境突出问题全过程闭环管理长效机制，完善生态环境损

害赔偿制度。实施节能、节水、节地、节材行动，强化水资源刚性约束，开展绿色生活创建活动，推动形成全民生态自觉。

十、扎实推动共同富裕，加快构筑共建共治共享的美好家园

完善为民办实事长效机制，实施富民惠民安民、推进共同富裕新举措，提升城乡居民创造美好生活的能力，完善人的全生命周期民生服务，促进人的全面发展和社会全面进步。

44. 以更加充分更高质量就业促增收。强化就业优先政策，打造“双创”升级版，促进创业带就业。健全就业公共服务体系，深化构建和谐劳动关系。完善重点群体就业支持体系，加强城镇各类就业困难人员就业培训、托底安置就业和帮扶，实施零就业家庭动态清零。健全企业职工工资正常增长机制，落实和完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加居民财产性收入。

45. 加快教育现代化。全面落实立德树人根本任务，健全学校家庭社会协同育人机制，促进学生德智体美劳全面发展。优化教育资源布局配置和教育结构、学科专业结构，加强高质量师资队伍建设。实施青少年身心健康教育和干预计划。高质量普及学前至高中段15年教育，建成覆盖城乡的学前教育公共服务体系，促进义务教育优质均衡发展，推进高中阶段学校多样化发展，完善特殊教育、专门教育保障机制。完善职业教育、技工教育体系，深化职普融通、产教融合、育训兼融，建设

一批一流职业院校、技师学院，推进职业教育先行示范。更大力度实施高教强省战略，分类推进“双一流”“双高”建设和基础学科建设，支持浙江大学发挥领头雁作用，提升西湖大学等国际竞争力，支持中国美术学院、宁波大学等省重点建设高校特色发展，实施省一流学科建设工程和学科“登峰计划”，培育一批高水平应用型大学。加快发展“互联网+教育”，完善终身学习体系，建立终身职业技能培训体系，建设学习型社会。深化教育领域综合改革，深化新时代教育评价改革，持续扩大教育开放合作，支持和规范民办教育发展。

46. 加快卫生健康现代化。倡导全民健康理念，深入实施健康浙江专项行动，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，更好实现人人享有全方位全周期健康服务。加快建设强大公共卫生体系，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，实施传染病医疗救治能力提升工程，创新医防协同机制。健全优质高效整合型医疗卫生服务体系，持续深化县域医共体和城市医联体建设。加强优质医疗资源扩容和均衡布局，推进“医学高峰”建设计划，加快打造高能级医疗卫生科创平台。大力推进中医药传承创新发展，加快中医产业现代化。深化医药卫生体制改革，强化“三医联动”“六医统筹”，健全现代医院管理制度和分级诊疗制度，引导社会办医规范发展，全面提高基本医疗卫生服务均等化水平。大力发展智慧医疗，加快实现卫生健康全面数字化转型。深入开展爱国卫生运动，普及全民应急救护知识和技能。加快体教体医融合，健全全民

健身公共服务体系。

47. 健全社会保障体系。健全社会保险制度，加快实现法定人员社保全覆盖。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，加快健全多层次、多支柱养老保险体系。加快基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，扎实推进长期护理保险，发展商业补充保险。深化医保支付方式改革，提高基金可持续保障能力。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。完善社会救助制度，健全分层分类的新时代救助体系，加强支出型贫困救助，完善最低生活保障制度。切实保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，弘扬扶弱助残文明风尚，大力发展社会福利和慈善事业。

48. 持续推动人口结构优化和素质提升。落实积极应对人口老龄化国家战略，促进人口长期均衡发展。增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。大力吸引高素质人才、年轻人流入，加大人力资本投入，提高全省人口平均受教育年限。鼓励养老孝老敬老，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，强化普惠型养老服务和互助性养老，深化养老服务改革创新，加强失能失智老年人照护支持，发展智慧养老、康养联合体等新业态新模式，大力发展银发经济，建设老年友好型社会。

49. 实施低收入群体同步基本实现现代化行动。坚持开发性与保障性举措并重，探索建立先富帮后富、推动共同富裕的目

标体系、工作体系、政策体系、评价体系。完善低收入群体动态精准管理，增强增收能力，拓宽增收渠道。稳步提高异地搬迁补助标准，做好后续帮扶，促进低收入群体搬得出、稳得住、发展得好。加强城乡居民社会保障与救助制度的衔接，实现低收入群体医疗补充政策性保险全覆盖。大力支持民族乡村加快发展。做好东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等工作。

50. 加强和创新社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党建统领“四治融合”的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，建设社会治理共同体。高水平推进市域社会治理现代化。推行“县乡一体、条抓块统”高效协同治理模式，推进“最多跑一地”改革，加强县级社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，加强“基层治理四平台”运行管理和全科网格建设，整合提升基层治理数字化平台。更好发挥群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用，畅通社会组织和各类主体参与社会治理制度化渠道。完善村（社区）治理机制，推广基层治理最佳实践，加强基层治理队伍建设。

十一、统筹发展和安全，加快建设更高水平的平安浙江

全面落实总体国家安全观，强化“大平安”理念，坚持底线思维，统筹传统安全和非传统安全，完善平安建设体系，防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设平安中国示范区。

51. 坚决捍卫政治安全。把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在

第一位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，加强现代人民防空建设，发展国防科技工业，打造国防教育基地，巩固军政军民团结。

52. 全面加强经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢“天罗地网”风险监测网，强化省市县协同、政银企联动，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，常态化开展断链断供风险排查。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性矿产资源安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

53. 保障人民生命安全。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，完善应急管理体制。深化安全生产领域改革，完善和落实安全生产责任制，开展自然灾害和企业生产安全普查，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，加强应急管理综合执法，健全遏制重特大安全生产事故机制。切实加强道路交通安全，完善危险化学品安全监管责任体系，健全食品药品监管体制机制。完善自然灾害防治体系，提升自然灾害监测预警能力和防御工程标准，加快海塘安澜千亿工程等重大基础设施建设，推广巨灾保险。建设事故灾害风险精密智控平台，健全应急物资保障体系，建设省应急救援指挥中心及区域应急救援中心，

推进国家航空应急救援试点省建设，培育和发展社会救援力量，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

54. 加强和创新网络综合治理。完善网络综合治理体系，实施网络生态“瞭望哨”工程，开展网络治理“之江净网”行动，统筹推进网络舆论引导、网络生态治理和网络文化建设，打好网络意识形态工作主动战。深入实施网络安全整体能力提升行动，全面加强网络安全保障体系和能力建设。完善互联网法院运行和涉网案件审理机制，建立与互联网特征相适应的法规制度，建立健全网络执法体系和网络信用体系，探索网络空间治理规则制度。

55. 维护社会稳定和安全。完善重大决策社会风险评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，健全领导干部接访下访制度，创建“无信访积案县”。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治，深化“雪亮工程”建设，推广“智安小区”“智安单位”建设，健全社会治安防控体系，提升社会治安立体化、智能化防控水平，构建现代警务模式，持续整治黄毒赌，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪。

十二、加强党的全面领导，凝聚全社会力量，为加快现代化和“重要窗口”建设而努力奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，创

新思维、振奋精神，大成集智、整体智治，凝聚起高水平现代化和“重要窗口”建设的强大合力。

56. 提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。以党的政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署高效落地。深入学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导党员干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，不忘初心、牢记使命。认真贯彻执行民主集中制，健全党委议事决策机制。全面推进党政机关整体智治，构建省市县一体、部门间协作、政银企社联动的协同高效运转机制，完善争先创优工作机制，推进中央宏观决策、省级中观实施、基层微观落地全线高效贯通。落实全面从严治党责任制和意识形态责任制，提高党的建设质量。全面贯彻新时代党的组织路线，完善上下贯通、执行有力的组织体系，深入实施“组织力提升工程”，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。落实好干部标准，坚持以促进形成“两个担当”良性互动机制为总抓手，推进“五强”领导班子建设，健全干部成长选育管用全链条机制，完善全面、立体、透视察人识人机制，建立综合集成、横向衔接、纵向贯通的选人用人工作闭环体系，加强干部教育培训特别是年轻干部培养，加强高素质专业化干部队伍建设，强化对敢担当善作为干部的激励保护，以正确的用人导向引领干事创业导向。

57. 推进社会主义政治建设。坚持和

完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”监督制度。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展，创新完善新时代侨务工作机制。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。

58. 深化法治浙江建设。高水平推进科学立法，加强立法决策与改革决策有机衔接，加强重点领域、新兴领域地方立法。全面深化司法体制综合配套改革，严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，统一执法司法标准，提高司法质量、效率和公信力。把法治政府建设作为重点任务和主体工程，严格规范重大行政决策制定和执行，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。建设覆盖城乡的公共法律服务体系，实施全面普法，促进全民守法，建设法治社会。

59. 以全面从严治党为主线深入推进清廉浙江建设。统筹推进清廉单元建设，推动主体责任和监督责任同向发力，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。始终坚持“严”的主基调，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，紧盯不收敛不收

手，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。锲而不舍落实中央八项规定精神和我省办法，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，持续深化纪检监察体制改革，强化对公权力运行的制约和监督。强化政治监督，推动纪律、监察、巡视、派驻等“四项监督”的有机贯通，精准运用监督执纪“四种形态”，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，以严密的监督体系完善治理格局、提升治理能力，密切党群干群关系，进一步打开监督转化为治理的通道，打造山清水秀政治生态。

60. 健全规划制定和落实机制。按照党的十九届五中全会精神和省委十四届八次全会部署，充分发挥发展规划战略导向作用，科学制定省市县各级“十四五”规划纲要，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，编制实施各级各类专项规划和方案，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。构建高质量发展指标体系。加快发展规划立法，健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。

干在实处永无止境，走在前列要谋新篇，勇立潮头方显担当。全省广大党员干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，勇扛使命，创新思维，奋发有为，奋力夺取高水平现代化和“重要窗口”建设新胜利！

建设高质量教育体系

陈宝生

教育是事关国家发展和民族未来的千秋基业。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),明确了“建设高质量教育体系”的政策导向和重点要求,我们要全面准确领会全会精神,认真贯彻落实到位。

一、准确把握“十四五”时期教育发展的宏观形势

《建议》指出:“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”准确把握“十四五”时期教育改革发展宏观形势,深刻认识我国进入高质量发展阶段的新特征新要求,对谋划建设高质量教育体系至关重要。

“十三五”时期教育改革发展取得新的显著成就。以习近平同志为核心的党中央把教育作为国之大计、党之大计,加强党对教育工作的全面领导,召开全国教育大会,对教育现代化和教育强国作出重大战略部署,统筹教育领域综合改革和教育治理现代化,教育面貌正在发生格局性变化。2019年全国学前三年毛入园率83.4%、小学适龄人口入学率99.94%,初中、高中、高等教育阶段的毛入学率分别为102.6%、89.5%和51.6%,高等教育进入普及化阶段,特殊教育不断加强,继续教育多样化推进。新增劳动

力平均受教育年限超过13.7年,“十三五”规划目标将顺利完成,教育普及水平稳居世界中上收入国家行列。在全面建成小康社会决胜阶段,教育事业为社会主义现代化建设开发了人力资源,为增强综合国力和国际竞争力贡献了积极力量,为国民素质逐渐提高提供了重要支持,为如期实现脱贫攻坚作出了有力支撑,人民群众对教育的获得感和满意度持续提升。

“十四五”时期教育改革发展面临着许多新的机遇和挑战。《建议》指出,“当前和今后一个时期,我国发展仍处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化”,并就“当今世界正经历百年未有之大变局”“我国已转向高质量发展阶段”等世情国情作出重要判断。在复杂多变的发展环境中,我国教育制度优势明显,人才资源基础较好,随着经济社会发展和人民生活水平提高,教育需求呈现多层次多样化态势,新一代信息技术以及多方社会资源可望支持以学习者为中心的教育新生态,这都是建设高质量教育体系的有利条件。同时,我国区域教育资源配置不够均衡,城乡教育差距亟待缩小,人才培养模式改革需要提速,教育创新与服务潜力尚未更好释放,同人民群众对高质量教育体系的需求相比还有很大差距。我们要深入贯彻党中央关于“十四五”时期教育发展的决策部署,抓住机遇,应对挑战,全力以赴,攻坚克难。

二、深刻认识“十四五”时期建设高质量

教育体系的重要意义

党的十八大以来,习近平总书记对提高教育质量多次作出重要论述、提出明确要求,党和国家制定实施了一系列相关政策措施,为“十四五”时期在新的起点上建设高质量教育体系打下了基础。

建设高质量教育体系是坚持以人民为中心的必然要求。坚持以人民为中心,是我们党的根本宗旨所决定的,是《建议》中关于“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,彰显了中国特色社会主义制度显著优势。习近平总书记将坚持以人民为中心发展教育作为对我国教育事业规律性认识的深化,强调要始终坚持并不断丰富发展。《建议》要求建设高质量教育体系,就是坚持以人民为中心发展教育事业,使教育事业为提高人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质提供可靠保证,切实做到发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

建设高质量教育体系是构建新发展格局的基础环节。随着外部环境和我国发展所具有的要素禀赋的变化,《建议》要求,“十四五”时期将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,这对建设高质量教育体系提出了多方位需求。今后,在畅通国内大循环、打造开放的国内国际双循环的各个环节,在促消费惠民生、调结构增后劲的多个领域,都需要教育体系源源不断输送高质量的人力资源,坚持不懈提供高质量的研究开发支持;都需要

教育体系更好参与城乡发展服务消费、改善人民生活品质,在以高质量供给适应引领和创造新需求方面,进行新的探索实践,进一步发挥高质量教育体系在国计民生中的基础性、先导性、全局性作用。

建设高质量教育体系是锚定2035年远景目标的关键举措。根据习近平总书记关于教育的系列重要论述和党的十九大的教育战略部署,党中央、国务院印发《中国教育现代化2035》,提出“到2035年,总体实现教育现代化,迈入教育强国行列,推动我国成为学习大国、人力资源强国和人才强国,为到21世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国奠定坚实基础”,为教育规划定下基调。《建议》在确定到2035年基本实现社会主义现代化远景目标时,要求届时建成教育强国。我们要锚定2035年总体实现教育现代化、建成教育强国的目标,通过3个五年规划,把15年的阶段战略安排细化为压茬推进的政策行动,积小成为大成。“十四五”期间重点放在建设高质量教育体系上,这对实现“全民受教育程度不断提升”的目标,将是带有全局性的关键举措。

三、扎实贯彻党中央关于建设高质量教育体系的重要决策

建设高质量教育体系,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对“十四五”乃至一个更长时期完善中国特色社会主义教育体系的最新要求,总体上看,《建议》确定了以下4个方面重点。

建设高质量教育体系必须坚持党对教育工作的全面领导。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”党的十八大以来,以

习近平同志为核心的党中央高度重视党对教育工作的全面领导,在党的全国代表大会报告和中央全会文件中,对教育改革发展和教育系统党的建设不断提出重要要求,从成立中央全面深化改革领导小组(委员会)到组建中央教育工作领导小组,确保党在教育工作方面始终总揽全局、协调各方。《建议》要求建设高质量教育体系,首要标准是教育系统必须增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,要在建设高质量教育体系过程中,深入贯彻习近平总书记关于坚守为党育人、为国育才的总体要求,全面贯彻党的教育方针,坚持马克思主义指导地位,坚持中国特色社会主义教育发展道路,坚持社会主义办学方向,在实践中增强教育系统各级党组织政治功能和组织力,确保党中央决策部署有效落地落实。

建设高质量教育体系要健全学校家庭社会协同育人机制。《建议》在强调“全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,加强师德师风建设,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”的基础上,明确要求“健全学校家庭社会协同育人机制,提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领,重视青少年身体素质 and 心理健康教育”,这是深入贯彻习近平总书记关于“办好教育事业,家庭、学校、政府、社会都有责任”“全社会要担负起青少年成长成才的责任”等系列重要论述精神的集中体现。《建议》部署“十四五”时期建设高质量教育体系,对新发展阶段立德树人的基本要求又作出新的阐释和布局。衡量高质量教育体系,很大程度上要看数以千万计教师、数以亿计学生的素质能否不断提升和增

强。今后,多方位提高师生素质,重点将落在健全学校家庭社会协同育人机制层面,从德智体美劳“五育并举”,到全员全程全方位“三全育人”,因地因校制宜,发展素质教育,形成有效的实践模式,努力汇聚起教育系统和社会各方的更大合力。

建设高质量教育体系要在深化改革促进公平上迈开新步。《建议》以“坚持教育公益性原则,深化教育改革,促进教育公平”为导向,布置一套政策“组合拳”。一是夯实高质量教育体系根基,重点是“推动义务教育均衡发展和城乡一体化,完善普惠性学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展”“提高民族地区教育质量和水平,加大国家通用语言文字推广力度”,加快健全“幼有所育、学有所教”等方面国家基本公共服务制度体系,努力让青少年儿童都能享有公平而有质量的教育,为其谋生发展打好基础。二是面向构建新发展格局,强调“加大人力资本投入,增强职业技术教育适应性,深化职普融通、产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制,大力培养技术技能人才”,为学习者多种方式就业创业助力,有效提升劳动者技能和收入水平,适应提升我国产业链供应链现代化水平的迫切需要。三是着眼可持续发展全局,明确“提高高等教育质量,分类建设一流大学和一流学科,加快培养理工农医类专业紧缺人才”的主攻方向,要求“加强创新型、应用型、技能型人才培养”;“支持发展高水平研究型大学,加强基础研究人才培养”,重申“推进产学研深度融合”,为增强综合国力、增进民生福祉注入新的动力活力。

(下转第 58 页)

学习贯彻党的十九届五中全会精神 积极谋划学校“十四五”发展规划

——学习贯彻党的十九届五中全会精神集中轮训班专题党课

周家健

老师们、同学们、同志们：

为深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，根据中央、省市委、省教育厅党委的统一部署，经学校党委研究，12月25日~12月30日，我们组织开展了全会精神的集中轮训工作。这几天，大家听取了2场专题辅导报告，学习了习近平总书记在党的十九届五中全会上的重要讲话、习近平总书记考察浙江、湖州时的重要讲话，以及《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《关于制定浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，又围绕“落实立德树人根本任务、积极谋划学校‘十四五’发展规划、高质量建成区域性高职名校、办人民满意的高职教育”的主题开展了交流研讨。

根据培训安排，今天，由我给大家作一次学习交流，同时作为一堂专题党课。今天参加的同志有学校党政班子全体成员、全体中层干部、党支部书记、组织员和学生党员代表。今天我讲的题目是《学习贯彻党的十九届五中全会精神 积极谋划学校“十四五”发展规划》。分成以下三个部分：一是交流一下我个人学习十九届五中全会、中央经济工作会议和省委十四届八次全会精神的

体会和思考；二是围绕“十四五”时期坚持党对学校工作的全面领导、落实立德树人根本任务提2点希望；三是就贯彻落实十九届五中全会精神，积极谋划学校“十四五”规划，提3个方面的要求。

一、深刻领会精神实质，准确把握核心要义

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局高度，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，描绘了我国进入新发展阶段的发展蓝图。这是我们党统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为确保中华民族伟大复兴顺利实现而进行的一次重要战略擘画。

1. 深刻领会、准确把握党的十九届五中全会的全局性、历史性意义

如何更好地深刻领会、准确把握党的十九届五中全会的全局性、历史性意义？

一是全会明确了我国发展仍然处于重要战略机遇期，坚定了战略自信。早在

2002年,党的十六大报告就明确指出:“综观全局,二十一世纪头20年,对我国来说,是一个必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”2012年,党的十八大报告指出:“综观国际国内大势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化,全面把握机遇,沉着应对挑战,赢得主动,赢得优势,赢得未来,确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标。”习近平总书记在党的十九大报告中再次强调:“当前,国内外形势正在发生深刻复杂变化,我国发展仍处于重要战略机遇期,前景十分光明,挑战也十分严峻。”如今,我国发展已经走过本世纪第一个20年,而当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速深刻演变,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,不稳定性不确定性明显增加,我国周边环境越来越复杂敏感。加之我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,这使得我国今后一个时期不仅将面对更多逆风逆水的外部环境,以及维护国家主权、安全、发展利益的新形势,而且将面临越来越艰巨繁重的改革发展稳定任务。在此国际国内复杂形势下,我国发展的重要战略机遇期是否依然存在?这是一个需要作出科学准确判断的重大战略问题。

党的十九届五中全会深入分析了我国发展环境面临的深刻复杂变化,明确强调“当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期”。一方面,当今世界新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量

对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,我国在全球抗疫中作为负责任大国的感召力和影响力显著上升;另一方面,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。更为重要的是,重要战略机遇期从来不是外部赋予的和静态不变的,更不意味着没有问题、挑战甚至危机;相反,重要战略机遇期一直都是动态变化的,是我国在驾驭复杂矛盾过程中,直面各种问题,审慎应对各种内外挑战甚至危机的过程中积极作为、努力争取得来的。

从现在到2035年,我国面临的机遇和挑战都有新的发展变化,总体来看,危机并存、危中有机、危可转机。特别是有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,有中国共产党作为指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨、社会稳定的压舱石,有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗,有全面建成小康社会取得的决定性成就和跃上新的台阶的经济实力、科技实力、综合国力作为重要支撑,我国自身解决问题的能力和塑造环境的能力都大幅增强。只要我们能够辩证认识和把握国内外大势,统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,

准确识变、科学应变、主动求变,就一定能够抓住机遇,趋利避害,战胜前进道路上出现的各种艰难险阻,迈向中华民族伟大复兴的光明前景。

二是全会作出了新征程的战略谋划,增强了战略指导。把中国现代化建设的长期性与发展的阶段性相结合,科学划分发展阶段,始终做到分阶段、有步骤地推进社会主义现代化,是我们党推进社会主义现代化建设的一条成功经验。进入新世纪,党的十六大报告指出,“根据十五大提出的到二〇一〇年、建党一百年和新中国成立一百年的发展目标,我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记在党的十九大报告中提出,“到建党一百年时建成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会,然后再奋斗三十年,到新中国成立一百年时,基本实现现代化,把我国建成社会主义现代化国家”。从党的十九大到党的二十大,是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。党的十九大细化完善了从2020年到本世纪中叶分两步走建成社会主义现代化强国的战略安排。第一个阶段,从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,再奋斗15年,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,从2035年到本世纪中叶,在基本实现现代化的基础上,再奋斗15年,把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

站在我国全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标即将如期实现、全面建设社会

主义现代化国家新征程即将开启的重要历史节点,党的十九届五中全会使第一个阶段的战略谋划更加清晰。那就是,“十四五”时期要使经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国家治理效能得到新提升。在此基础上,从2025年到2035年,再经过10年的发展,基本实现社会主义现代化远景目标,即经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,基本实现国家治理体系和治理能力现代化,建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,广泛形成绿色生产生活方式,形成对外开放新格局,人均国内生产总值达到中等发达国家水平,平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

十九届五中全会对新征程的战略谋划,很好地处理了继承和创新的关系,既把“十四五”时期的发展作为重点,同时又对2035年基本实现社会主义现代化的远景目标进行了展望,把我国近期、中期、远期不同发展阶段的目标协调统一起来,使“两个一百年”奋斗目标更加紧密地有机衔接,使相关战略安排的内在一致性明显增强,战略推进的可预见性变得更加清晰。在当前和未来复杂多变的内外大环境下,这将大大有利于全党全军全国各族人民坚定信心,进一步明确战略指导,凝聚社会共识,汇聚磅礴力量,朝着实现中华民族伟大复兴的方向不断迈进。

三是全会深化了新征程的战略部署,促进了战略展开。党的十九届五中全会明确

提出“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是承应2008年国际金融危机以来我国经济已经在向以国内大循环为主体转变的大趋势,根据我国发展阶段、环境、条件的客观变化,针对近年来我国外部环境和自身发展所具有的要素禀赋变化,市场和资源两头在外的国际大循环动能明显减弱,内需潜力不断释放和国内大循环活力日益强劲等新发展态势作出的新的重大论断,是重塑后疫情时代我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局强调的是开放的国内国际双循环,不是封闭的国内循环;国内循环也是建立在国内统一大市场基础上的大循环,不是每个地方都搞自我小循环。加快构建新发展格局是我们党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用,是主动作为,不是被动应对;是长期战略,不是权宜之计。

党的十九届五中全会针对国际科技竞争新态势,明确提出“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑”,强调要“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国”。这在我们党编制五年规划建议历史上还是第一次。在疫情全球大流行背景下,产业体系完备的重要性和产业空心化的危险性凸显。全会鲜明提出加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级;要求坚持把发展经济着力点放在实体经济上,坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国,推进产业基础高级化、产业链现代化,提

高经济质量效益和核心竞争力。这两点都是着眼后疫情时代赢得国际战略竞争的重要支撑。

以此为基础,全会提出实现“十四五”时期经济社会发展目标和2035年远景目标的一系列重要部署和重大举措,包括坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势;加快发展现代产业体系,推动经济体系优化升级;形成强大国内市场,构建新发展格局;全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制;优先发展农业农村,全面推进乡村振兴;优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化;繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力;推动绿色发展,促进人与自然和谐共生;实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面;改善人民生活品质,提高社会建设水平;统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国;加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一。这些都是以习近平同志为核心的党中央把握中国和世界发展大势,立足当前、着眼长远作出的重要战略部署,既注重战略谋划又讲究政策选择,既高瞻远瞩又务实管用,旨在为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步,为实现中华民族伟大复兴提供有力保障。

2. 深刻领会、准确把握中央经济工作会议的精神和重点任务

每年年底的中央经济工作会议,总是吸引海内外关注的目光。12月16日至18日,中央经济工作会议在北京举行,习近平总书记在会上发表重要讲话。“今年是新中国历史上极不平凡的一年。”中央经济工作会议用这样一句话“定义”即将过去的2020年,相信会唤起我们每个人心底的记忆。习近

平总书记指出,“我们交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。”12月11日,中共中央政治局召开会议,分析研究2021年经济工作时说的是“我们交出了一份人民满意、世界瞩目的答卷”。中央经济工作会议新加了六个字——“可以载入史册”,可见这份答卷的分量之重。面对严峻挑战和重大困难,中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体,三大攻坚战取得决定性成就,“十三五”规划主要目标任务即将完成,全面建成小康社会胜利在望……每一项都来之不易,载入史册实属必然。

一是“五个根本”内涵深刻、饱含启迪。今年全球经济遭受的冲击既不同于1929年经济大萧条,也不同于2008年国际金融危机蔓延带来的影响,而是面临着供给中断和需求萎缩的双重冲击,困难可谓前所未有。像中国经济就遇到了世纪罕见的三重严重冲击:一是百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发,二是世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退,三是一些国家遏制打压全面升级,外部环境带来巨大挑战。“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”,会议用“三个率先”,勾勒出今年中国经济社会发展走势的鲜明特点。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,以习近平同志为核心的党中央保持战略定力,准确判断形势,精心谋划部署,果断采取行动,付出艰苦努力,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。会议强调指出,在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中,我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的

规律性认识:①党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠;②人民至上是作出正确抉择的根本前提;③制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障;④科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法;⑤科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。会议提出的这“五个根本”经验,总结过往、启迪未来。“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”这一条是统领,是关键。在重大历史关头,重大考验面前,党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。中国化危为机、逆风破浪取得的非凡成就,不是偶然、不是运气,最根本在于有习近平总书记和党中央的领航掌舵。从拍板决策实施武汉封城到有序复工复产,从举国之力打好疫情防控阻击战到坚决打赢脱贫攻坚战……面对多重复合型冲击,习近平总书记以非常之举应对非常之难,沉着应对、科学决策,运筹帷幄、兑现承诺,发挥了定海神针和领导核心作用,以大思路大格局应对大变局,再次彰显了卓越的治国理政能力。

二是“八大任务”总揽全局、重点突出。明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年——“十四五”开局,全面建设社会主义现代化国家新征程开启。但前进的道路绝非坦途,越接近胜利的彼岸面临的考验也越严峻,不可避免遭遇激流险滩。放眼全球,在超常规刺激政策、低基数和疫苗进展等因素共同作用下,明年世界经济有望出现恢复性增长,但百年未有之大变局进入加速演变期,形势依然错综复杂,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。环顾国内,中国经济持续复苏、形势向好,但疫情变化和

外部环境存在诸多不确定性,经济恢复基础尚不牢固,明年经济增速可能会呈现前高后低态势,如何保持经济运行在合理区间是一大考验。“面对复杂严峻的外部环境,关键是要办好自己的事”“我们要增强忧患意识,坚定必胜信心,推动经济持续恢复和高质量发展”。中央经济工作会议上,习近平总书记的讲话高屋建瓴,指引航向,对明年经济工作提出总体要求和政策取向——坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的;宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持对经济恢复的必要支持力度,政策操作上要更加精准有效,不急转弯,把握好政策时度效。构建新发展格局,这是中央经济工作会议部署工作中的鲜明指向。“明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。”习近平总书记在会上这样明确要求,“构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象。”会议提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。以构建新发展格局为统领,会议提出了明年经济工作八项重点任务:强化国家战略科技力量;增强产业链供应链自主可控能力;坚持扩大内需这个战略基点;全面推进改革开放;解决好种子和耕地问题;强化反垄断和

防止资本无序扩张;解决好大城市住房突出问题;做好碳达峰、碳中和工作。

老师们、同学们、同志们,习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话,鲜明体现了党的十九届五中全会精神,体现了对复杂形势的科学把握,对发展规律的深刻洞察,对发展目标的精准谋划,为全面推进高质量发展提供了根本遵循,为确保明年构建新发展格局“迈好第一步,见到新气象”指明方向,我们要结合省、市经济工作会议精神认真贯彻落实。

3. 深刻领会、准确把握省委十四届八次全会的总体要求、历史性意义

11月18日至19日,省委十四届八次全会在杭州举行。省委全会全面落实中央要求、立足浙江实际、回应人民期盼,围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线,紧扣把握新发展阶段新要求、争创社会主义现代化先行省的目标任务,提出了“十四五”时期浙江经济社会发展的总体要求、主要目标、重大任务、重要举措和2035年远景目标,聚焦聚力高质量、竞争力、现代化,谋划了一批牵一发动全身的重要抓手,贯穿了坚持系统观念、全面创新思维的理念方法,是指引我省高水平推进社会主义现代化建设的一次重要会议。

一是明确了浙江二〇三五年的远景目标。到2035年,浙江将基本实现高水平现代化,成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口。具体可以概况为:一个“达到”、三个“基本”、两个“率先”、一个“全面”。①一个“达到”:人均生产总值力争达到发达经济体水平。②三个“基本”:基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业

农村现代化;基本实现省域治理现代化;基本实现人与自然和谐共生的现代化。③两个“率先”:率先实现教育现代化、卫生健康现代化,建成体育强省,文化软实力全面增强;共同富裕率先取得实质性重大进展。④一个“全面”:党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系全面形成。

二是明确了“十四五”时期浙江经济社会发展总体要求和主要目标。总体要求可以概况为“四个率先”,即率先探索构建新发展格局,率先建设面向全国、融入全球的现代化经济体系,率先推进省域治理现代化,率先推动全省人民走向共同富裕。主要目标可以概况为“四高地两示范区一家园”:即努力打造经济高质量发展高地、三大科创高地、改革开放新高地、新时代文化高地、美丽中国先行示范区、省域现代治理先行示范区、人民幸福美好家园。

三是明确了浙江肩负的五大历史使命。①书写忠实践行“八八战略”的新篇章,体现在“四个转化通道”:即科学思想转化为真理力量的通道、战略构想转化为战术方法的通道、精神旗帜转化为奋进动力的通道、实践成果转化为理论素材的通道。②展示奋力打造“重要窗口”的新成果,体现在“四个更”:即 远近衔接性更好、点面结合性更紧、上下协同性更高、内外互动性更强。③展现探索构建新发展格局有效路径的新担当,体现在“五个跃迁”:率先从资源拉动向创新驱动跃迁、率先从抢占市场向创造市场跃迁、率先从服务大局向融入大局跃迁、率先从城乡协调向城乡融合跃迁、率先从局部场景向整体环境跃迁。④开启争创社会主义现代化先行省的新征程,体现在“十个先行”:即

数字赋能现代化先行、产业体系现代化先行、科技创新现代化先行、农业农村现代化先行、对外开放现代化先行、省域治理现代化先行、文化建设现代化先行、生态文明现代化先行、公共服务现代化先行、人的现代化先行。⑤提升党员干部队伍推进现代化建设的新能力,即拓展现代战略视野、创新现代思维方式、提高现代科学素养、提升现代执行能力、增强现代斗争本领。

四是明确了浙江当前必须抓紧抓牢抓实具有牵动性、创新性、突破性的“十三项战略抓手”:一是着力建设三大科创高地;二是着力打好构建新发展格局组合拳;三是加快建设全球先进制造业基地;四是以数字化改革撬动各领域各方面改革;五是打造一批有辨识度有影响力的法治建设成果;六是加快形成上下贯通、县乡一体的整体治理格局;七是高水平绘好新时代“富春山居图”;八是念好新时代“山海经”;九是实施新时代文化浙江工程;十是率先构建推进共同富裕的体制机制;十一是完善风险闭环管控的大平安机制;十二是深入推进清廉浙江建设;十三是构建党建统领的整体智治体系。

二、顺势而为乘势而上,适应变局开拓新局

党的十九届五中全会对“十四五”时期“建设高质量教育体系”作出了整体谋划,明确要求“加大人力资本投入,增强职业教育适应性,深化职普融通、产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制,大力培养技术技能人才”,同时围绕“激发人才创新活力”,强调“加强创新型、应用型、技能型人才培养,实施知识更新工程、技能提升行动,壮大高

水平工程师和高技能人才队伍”。上述重大举措,从加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,满足人民日益增长的美好生活需要出发,赋予未来五年和更长时期职业教育新的使命。湖职院作为湖州唯一公办高职院校,是湖州职业教育的龙头,肩负着为地方输送高素质技术技能人才和引领职业教育改革发展的使命,必须乘势而上。这个“势”,首先是指以习近平同志为核心的党中央对职业教育重视的程度之高前所未有、推动职业教育改革发展的力度之大前所未有,我国职业教育迎来了新的重大发展机遇;其次是指“职教20条”“职业教育提质培优三年行动计划”印发后,特别是启动职业教育创新高地建设,地方投身职业教育改革的活力充分释放,一些长期制约职业教育发展的瓶颈问题逐步破解,职业教育转型发展成效显著。具体到湖职院而言,2015年以来,在上级党委政府和省教育厅的坚强领导下,学校坚定改革前进,奋力担当作为,实现了三个“翻番”:硕士研究生以上高学历师资队伍总量从157人增至307人(其中博士从6人增至35人),毕业生“留湖率”从18%提升至43.7%,预算总收入从1.473亿元增至2.788亿元,事业得到了高质量发展。党的十九届五中全会从“加大人力资本投入”“大力培养技术技能人才”的战略高度,为我国职业教育打开新的广阔空间。我们既要借势而上,抓好开局、长远布局、突破困局,用好“职业教育大有可为”的历史机遇,又要顺势而为,眼观全局、适应变局、开拓新局,扛起“高质量建成区域性高职名校、办人民满意高职教育”的历史担当。

1. 坚持党对学校工作的全面领导,坚

定正确办学方向,落实立德树人根本任务

我国的高等职业教育伴随改革开放后经济转型升级,高职教育从无到有、从小到大、从弱到强,探索形成具有中国特色的教育模式,把一批又一批高素质技术技能人才输送到生产建设管理服务第一线,加速了中国经济社会发展进程。随着我国进入新的发展阶段,产业升级和经济结构调整不断加快,各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫,高职教育重要地位和作用越来越凸显。党的十八大以来,习近平总书记就教育尤其是高职教育发表了一系列重要论述,这是我们学习贯彻党的十九届五中全会精神、积极谋划学校“十四五”发展规划的根本遵循。

一是要强化党建引领。加强党对教育工作的全面领导,是建设高质量教育体系和建设教育强国的“定海神针”。党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展的指导思想,提出了五个必须遵循的重要原则,其中坚持党的全面领导,摆在“五个坚持”首位。学习贯彻党的十九届五中全会精神、积极谋划学校“十四五”发展规划,首要就是深刻领会“坚持党的全面领导”的极端重要性,使学校成为坚持党的全面领导的坚强阵地,这一点任何时候都不能有丝毫动摇。

湖职院的党建工作,用“省内有地位、国内有影响”来概括,并不为过。“五个起来”党建工作被评为省首批高校党建特色品牌,学校入选省首批党建工作示范高校(全省高职3所)、省首批高校党建示范群,全省高职高专院校党委书记抓基层党建工作述职均排名前6,被省教育厅党委推荐学校在省委组

组织部党建工作座谈会、浙江省与北京市高校党建工作交流会上作交流发言,应邀在全国干部教育培训浙江大学基地向江苏、广东、四川等10余省份高职院校领导干部作经验介绍。“十四五”时期,我们要持续推进基层组织强起来、党务干部硬起来、党风廉政严起来、党建研究热起来、党建工作实起来。尤其要发挥基层党组织作用,使基层党组织成为师生最贴心、最信赖的组织依靠,成为学校教书育人的坚强战斗堡垒,把教师和学生党员的先锋模范作用发挥好,把广大教职员工和学生最广泛地凝聚团结起来。更要统筹发展和安全两件大事,压紧压实意识形态风险防控主体责任,保证校园安全,特别是政治安全,这是压倒一切的工作。

二是要坚定办学方向。办学方向决定办学定位。作为市政府举办的唯一公办高职院校,我们着力推动“综合性”向工科为主的应用技术型办学定位的转型,这是学校在综合分析高职教育的使命、地方经济社会发展的需要和学校改革发展的现实基础上反复思考和科学论证后做出的重大战略决策。近年来,学校围绕这一办学定位从专业建设、师资建设、人才培养方式等方面制定切实可行的政策举措,取得了来之不易的发展成效。事实证明,这一办学定位的转型是完全正确的,是符合学校发展实际的。“十四五”时期,我们既要保持战略定力,予以长期坚持,更要围绕这一办学定位,推动专业、师资、培养方式、治理与投入重点、学生规格等全面转型,破除不合时宜的体制机制障碍,不断寻求新动能与增长点,最大限度地激发办学活力。

三是要坚持立德树人。“为谁培养人、培

养什么样的人、怎样培养人”始终是教育必须回答的最重大最根本问题。职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分。习近平总书记指出,职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责,必须高度重视、加快发展。湖州市委、市政府对学校的改革发展高度重视。“支持湖州职业技术学院办成区域性高职名校”写入了市第八次党代会报告。今年暑假,市委书记马晓晖,市委副书记、市长王纲在学校上报的一份工作书面报告中分别作出专门批示。8月2日,马书记在批示中指出,近年来,湖州职业技术学院在立德树人、教学科研、人才强校、服务地方等方面成效显著。望再接再厉,高质量建设区域性高职名校,为湖州努力成为“重要窗口”的示范样本注入强劲动能,作出更大贡献。7月31日,王市长在批示中指出,湖职院为湖州经济社会发展提供了重要的人才支撑,应予充分肯定。望再接再厉,为浙北崛起作出更大贡献。马书记、王市长的批示,充分体现了市委、市政府对学校发展的关心、关怀和支持,充分肯定学校办学成效,寄予殷切期望,这既是激励,也是鞭策。

“十四五”时期,我们要锚定高质量建成区域性高职名校、办人民满意高职教育的目标愿景,不忘初心、守本强基,坚定不移打造师生共建共享的精神家园,真正让师生满意、让家长满意、让用人单位满意、让社会满意、让党和政府满意,真正实现各项事业高质量赶超发展。这既是全体师生的政治责任,也是教育使命。我们更要以“功成不必在我”的胸怀,一张蓝图绘到底,一以贯之实施好学校二次党代会确定的“一三六六五”

决策部署,一茬接着一茬干,一代接着一代干,牢固树立正确的政绩观,不贪一时之功,不图一时之名,既要重显绩,更要重潜绩,多做打基础、利长远、惠师生的事,努力使学校的工作经得起历史的、实践的和师生的检验。

2. 坚定家国情怀和报国志向,静心学知识专心练技能,争当新时代“金牌蓝领”

同学们,党的十九届五中全会提出“我国将进入新发展阶段”,这是党中央作出的重大战略判断,也是高职大学生成长成才的战略基点和定位坐标。此外,全会还特别对“十四五”时期教育和就业工作做了规划和部署。关于教育,全会提出“建设教育强国”的目标,明确了建设高质量教育体系,提高高等教育质量等多方面任务。关于就业,全会提出“实现更加充分更高质量就业”的目标,强调:强化就业优先政策;千方百计稳定和扩大就业;坚持经济发展就业导向;扩大就业容量,提升就业质量;更加注重缓解结构性就业矛盾,加快提升劳动者技能素质;完善重点群体就业支持体系;完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,支持和规范发展新就业形态,等等,这些为我们高职大学生成长成才提供了方向引领。

一是要准确把握成长成才新形势。党的十九届五中全会清晰展望了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标,明确提出了“十四五”时期我国发展的重点任务、重大举措,这些蓝图的实现需要一大批高素质优秀人才去砥砺奋进:从“坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国”,到“全面推进乡村振兴”“加快农业农村现代化”;从“繁荣发展文化事业和文化产业,提

高国家文化软实力”到“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”,五中全会所提出的每一个目标,都是对高职大学生投身强国伟业的形势召唤,也是大家必须重点把握的人生方向。在座的学生党员代表,还有我们1万多在校学生,大多是“00后”,你们到2035年时正值壮年,将是各行各业中坚力量,到本世纪中叶多数也尚在工作岗位上,不少将成长为领军群体。同时,在每年新增劳动力中有一半以上都是来自高校毕业生群体。可以说,第二个百年奋斗目标能不能实现、实现得怎么样,你们的职业选择、青春奉献以及岗位贡献至关重要,你们毕业后走向的不仅是各自的工作岗位,更是实现中华民族伟大复兴的战斗前线。希望大家要更加坚定“小我融入大我”的家国情怀以及“苟利国家生死以,岂因福祸避趋之”的报国志向。

二是要准确把握成长成才新方向。党的十九届五中全会强调,新时代新阶段的发展必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,这其中蕴含着高职大学生成长成才的新方向新领域。从创新来看,我国将深入实施创新驱动发展战略,加快迈向创新型国家前列,在此进程中,需要更多的高职大学生投身关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新等领域,尽快成长为解决“卡脖子”问题的创新人才。从协调来看,我们将持续推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,需要更多的高职大学生立足制造强国建设从若干世界级先进制造业集群中寻找岗位、作出贡献;立足互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,投身一批具有国际竞争力的数字产业集群;立足补齐“新四

化”同步发展的短板,投身乡村振兴建设等。从绿色来看,中国坚持可持续绿色低碳发展,已向世界公开承诺2030年左右碳排放达到峰值,这就意味着国内能源结构、产业结构要进行巨大转型调整,这也给高职大学生开拓了广阔就业空间。从开放来看,我国深度融入“一带一路”建设,加快打造高质量沿海经济带,强化稳外贸稳外资,推动自贸区创新发展,提升开发区能级和水平,开拓合作共赢新局面,这就需要更多的高职大学生走向世界舞台、走进国际组织,为增强国家文化软实力贡献力量。从共享来看,人人共建、人人共享,是经济社会发展的理想状态。就业是经济社会发展活力之源,也是民生之首、民心之安所在。实现高质量就业既是人人参与优质共建的基本途径,也是人人获得更大共享的直接体现。希望大家在湖职院的三年内能够精心学知识、专心练技能,健康快乐成长,赢得人生出彩的机会。

三是要准确把握成长成才新要求。党的十九届五中全会提出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。构建新发展格局,关键在于实现经济循环和产业关联畅通,其重中之重是形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。从外部政策环境看,国家、省市正下大力气破解“人等岗位,岗位等人”的结构性矛盾,把就业工作从踢好“临门一脚”向前后两端大大延伸,前端要加快建立适应经济社会发展重大需求的学科专业调整机制,后端就是要常态化地建立雇主调查反馈机制,实现人才培养“供销对路”。从自身发展动力看,有冲劲、敢创新的高职毕业生是经济循环的新鲜血液。你们可以把一些传统的回

忆变成一场新潮的时尚,也可以把两种跨界的模式合成一种创新的业态,希望大家在湖职院的三年内强化创新能力和品质观念提升,不仅让自己成长为“金牌蓝领”,更要让自己发展为新时代的“工匠大师”。

三、贯彻落实全会精神,积极谋划“十四五”规划

“十四五”规划是关系学校未来发展的顶层设计,是一项全局性、系统性、前瞻性的工作,科学编制“十四五”事业发展规划事关学校未来发展全局,对落实落细学校二次党代会“一三六六五”决策部署,高质量建成区域性高职名校、办人民满意的高职教育影响深远,意义重大。学校党委、行政高度重视“十四五”规划的编制工作,成立了规划编制工作领导小组、起草工作组和专家咨询组,启动了“十四五”期间改革发展建议的征集工作。学期结束前,还要召开学校全面深化改革委员会会议进行专题研究。借今天这个机会,先期进行一次动员或培训,主要目的是为了动员全校上下统一思想,凝聚共识,明确任务,提高能力,齐心协力把“十四五”规划谋划好、编制好。下面,我再简要强调三点意见,与同志们共勉。

1. 切实增强谋划学校“十四五”规划的责任感紧迫感

一是要强化质量意识。人才培养质量是办学的“生命线”。2015年以来,我们坚持立德树人根本任务,坚守“德育为先、能力为重、全面发展”的育人观和“做实基础、狠抓常规、补齐短板、强化特色”的教学观,将“全面深化改革”、“内涵建设攻坚”、“师资队伍建设”、“管理水平提升”、“大抓落实”、

“‘双高’建设攻坚”等分别确定为年度工作主题,一年一个主题,持续推进,人才培养质量稳步提高。今年是“十三五”规划收官之年,“十三五”确定的发展目标完成之后,接下来,高质量建成区域性高职名校、办人民满意高职教育的路到底该怎么走?迫切需要一个高质量、高水平的“十四五”规划作引领。二是要强化问题意识。坚持问题导向是十八大以来以习近平总书记为核心的党中央治国理政的鲜明特色,也是我们推动学校改革发展的重要方法论。问题就是主题,问题就是方向。近年来,我们本着有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题的原则,坚定改革前进、奋力担当作为,有效破解了许多影响和制约学校改革发展的关键性问题和瓶颈性障碍。同时,我们也要看到,当前高职院校之间的竞争早已由规模的竞争转化为水平和质量的竞争,兄弟院校都在致力于发展优势和特色,以提高核心竞争力。面对高职教育作为类型教育的新定位,兄弟院校的竞争意识、发展意识、赶超意识和危机意识都比以往任何时候更加强烈。虽然学校事业获得了高质量发展,但在教学工作业绩考核、产教融合校企合作、师资队伍、专业内涵、“双高”建设等方面存在着不少问题和短板。有效破解这些问题和短板,迫切需要一个高质量、高水平的“十四五”规划作引领。三是要强化使命意识。高职办学20多年来,湖职院干部师生艰苦奋斗、砥砺奋进;尤其是近年来,学校党委、行政和广大师生一起,以“功成不必在我”的胸襟情怀和“功成必定有我”的历史担当,一张蓝图绘到底,办学定位实现了“综合性”向工科为主的应用技术型的成功转型。

“芳林新叶催陈叶,流水前波让后波”。每一代人都有每一代人的责任和使命。高质量建成区域性高职名校、办人民满意的高职教育,是一场接力跑,需要一棒接一棒的跑下去。现在接力棒在我们手里,我们就要勇于担当,永不放弃,以对历史高度负责的态度,努力编制出一个高质量、高水平的“十四五”规划,引领广大师生沿着指定的方向奋力奔跑,跑出我们这一棒的最好成绩,扛起我们这一代湖职人的历史使命和责任。

2. 全面把握谋划学校“十四五”规划的工作思路

规划编制千头万绪,牵一发而动全身。谋划学校“十四五”规划,要把握好以下三个方面。一是要系统思维谋全局。坚持系统观念,是我们党在领导中国革命、建设和改革过程中重要的思想方法和工作方法。毛泽东同志的《论十大关系》就是这一科学方法论的经典体现。作为改革开放的总设计师,邓小平同志始终把建设有中国特色的社会主义作为一个系统工程来考察。无论是“一个中心、两个基本点”的基本路线的确立,还是改革、发展、稳定方针的形成,还是沿海与内地、东部与西部、先富与共富关系的处理,都体现了缜密的系统思维。习近平同志主政浙江期间提出的“八八战略”就是运用系统思维谋划浙江发展战略的成功典范。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治国理政新实践,既为运用系统方法提出了新要求,也为坚持系统观念奠定了坚实基础。十九届五中全会将坚持系统观念作为牢牢把握发展主动权、确保我国发展行稳致远必须遵循的重要原则明确提出并

加以强调,这是对治国理政实践经验的升华,也体现了我们党对我国发展规律认识的进一步深化。“十四五”时期,学校改革发展面临的任务十分艰巨,许多突出问题亟待解决。俗话说,“大河有水小河满,大河无水小河干。”在谋划“十四五”规划的过程中,千万不能仅仅站在一个学院、一个部门、一个专业的角度去看问题、谋发展,必须站位学校全局,把系统思维贯穿于规划谋划、编制的全过程。二是开阔视野强战略。“十四五”规划既要立足于“十三五”学校事业改革发展的基础,更要立足于办学历史经验,哪些该继承和发扬,哪些该改进和扬弃,都应当尽量放在历史的宽度和厚度中来加以把握。同时,还要放在高职教育发展潮流和趋势中加以衡量,放在国家、省市经济社会发展需求中加以衡量,在比较和衡量中使我们的发展目标更加明确。我们既要看到自己的特色和优势,也要看到我们的不足和差距,要正视不足和差距,还要找到弥补不足和差距的正确举措和方法。质量立校战略、人才强校战略、特色发展战略、改革推动战略、依法治校战略、文化育人战略,是学校二次党代会明确的“六大战略”,我们在谋划总体规划、专项规划以及二级学院的规划时,都要注意把握和遵循这“六大战略”。三是要把握矛盾抓重点。谋划“十四五”规划,一定要突出重点。实践证明,“抓住重点、突破难点”是实现赶超发展最有效的思想方法和工作方法。有重点才更有针对性,才能集中力量办成大事。我们要坚持“一张蓝图绘到底”,把未来发展的优势、潜力和新的增长点弄明白,找准“十四五”发展的着力点和突破口。重点在哪里?就是学校二

次党代会提出的“六个着力”、“五个起来”:即着力提高人才培养质量、着力建设高水平专业、着力培养高素质师资队伍、着力增强科技创新和服务地方能力、着力推进体制机制改革、着力建设现代化文明校园,持续推进基层组织强起来、持续推进党务干部硬起来、持续推进党风廉政严起来、持续推进党建研究热起来、持续推进党建工作实起来。

3. 压紧压实谋划学校“十四五”规划的工作措施

一是要统一思想,提高认识。统一思想才能凝聚力量。我们在谋划学校“十四五”规划的过程中,要体现出规划的高站位,只有站得高,才能看得远,只有坚持高点定位,把目标定得相对高一点,才能确保规划的高质量;要强化规划刚性约束,规划不是可有可无、挂在墙上的装饰品,而是对全校师生和上级党委政府的庄严承诺,是对学校未来5年发展的顶层设计;要体现出规划的前瞻性,我们谋划的是未来5年的工作,要预测未来发展形势,不能只看眼前;要体现出规划的可行性,坚持实事求是,在尊重客观规律的基础上发挥主观能动性,充分考虑到学校现有基础和外部条件,千万不能好大喜功,把指标定得过高,成为无论如何努力都无法实现的空想,影响积极性。二是要发扬民主,集思广益。我们要坚持“开门编规划”,在谋划学校“十四五”规划的过程中,要依靠全校教职工的集体智慧,规范规划编制程序,增加编制工作的透明度和师生参与度,充分调动广大师生参与规划编制工作的积极性、主动性和创造性。要广泛开展调查研究,听取各方面意见。要及时公布规划进

展情况,要让规划编制的过程成为解放思想、广泛动员、统一认识的过程,成为发扬民主、集思广益、科学决策的过程,成为凝聚人心、振奋精神、促进发展的过程。三是要加强领导,明确责任。谋划“十四五”规划是一项系统工程,除了学校事业发展大的规划,我们还要研究制定好一系列子规划,如:校园建设规划、师资队伍建设规划、干部队伍建设规划、“双高”专业群建设规划、科技与服务地方规划、继续教育发展规划、党建引领与文化育人规划等,涉及学校改革发展的方方面面,要有全校广大教职员工的广泛参与,要有二级学院、职能部门的相互配合、协同完成,要求高、责任大、任务重,做好这项工作必须要有强有力的组织领导保证。党委(院长)办公室是牵头部门,但想把规划编制好,绝不是一个部门的事,而应该是全校总动员。大家要结合党的十九届五中全会、省市全会精神,深入研究国家、省市有关高

职教育发展的文件、政策,把握国家、省市在“十四五”期间高职教育的发展趋势,学习借鉴省内外兄弟的好经验好做法,明确专人负责,强化组织保障,确保规划的谋划和编制工作有序开展。

同志们,“十四五”发展规划不仅指引学校未来五年的发展方向,更将决定学校未来发展的战略走势,是为今后五年发展打基础、定好位、铺好路的大事。我们要全面贯彻落实党的十九届五中全会、省市全会精神,全面落实落细学校二次党代会“一三六六五”决策部署,解放思想,改革创新,求真务实,科学谋划,以强烈的责任感和使命感,认真做好规划编制工作,努力为学校高质量建成区域性高职名校、办人民满意的高职教育绘就一份好的蓝图。

后天就是元旦了。在此,我谨代表学校党委、行政预祝大家新年快乐、阖家幸福!愿湖职院的明天越来越美好!

(上接第44页)

四是立足基本国情,重申“支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构”,在增加公共教育服务供给的同时,更好发挥各方积极性,创新教育服务业态,推进教育治理方式变革。

建设高质量教育体系要对标服务全民的终身学习体系。按照以习近平同志为核心的党中央的重大部署,《建议》强调“发挥在线教育优势,完善终身学习体系,建设学习型社会”,充分体现了建设学习型社会的顶层设计意图,构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系,而发挥

在线教育优势,我国积累了成功的实践经验。近年来网络本专科注册和毕业人数均居世界第一,在线教育和培训已经形成多样化格局。2020年新冠肺炎疫情突发后开展大规模在线教育,2月到5月,国家中小学网络云平台20多亿人次浏览,全国1775万大学生参与在线课程,共计23亿人次。这是全球最大规模的在线教育实验,不仅有效应对了疫情冲击、保障了师生健康和生命安全,而且探索创新了教学模式。“十四五”时期建设高质量教育体系,必将沿着“实现人人皆学、处处能学、时时可学”方向,我国终身学习体系和学习型社会的建设可望开辟新的境界。

原文出处:《光明日报》2020-11-10

进入新发展阶段是中华民族 伟大复兴历史进程的大跨越

曹 普

2012年11月29日，党的十八大闭幕不久，习近平总书记在参观《复兴之路》展览时深情阐述“中国梦”：“现在，大家都在讨论中国梦，我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”当前，我国“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。在此背景下，习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”这些重要论述，对于我们深刻把握社会主义现代化建设与中华民族伟大复兴中国梦的内在逻辑，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利具有重要意义。

一

中国共产党成立以来近百年的全部奋斗，就是为了实现中国的现代化和中华民族伟大复兴。推进中国特色社会主义现代化，是实现中国梦的必经之路。

早在1945年召开的党的七大上，毛泽东同志就明确提出：“中国工人阶级的

任务，不但是为着建立新民主主义的国家而斗争，而且是为着中国的工业化和农业近代化而斗争。”新中国建立后，面对百废待兴、百业待举的国家面貌，1954年，周恩来同志在第一届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中指出：“如果我们不建设起强大的现代化的工业、现代化的农业、现代化的交通运输业和现代化的国防，我们就不能摆脱落后和贫困，我们的革命就不能达到目的。”这是关于“四个现代化”的最早表述。1956年，毛泽东同志豪迈提出，“我国人民应该有一个远大的规划，要在几十年内，努力改变我国在经济上和科学文化上的落后状况，迅速达到世界上的先进水平”。作为落实这个“远大的规划”的具体体现，1964年12月，周恩来同志在第三届全国人民代表大会上所作的政府工作报告中，正式提出了“在不太长的历史时期内，把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”的“四个现代化”奋斗目标和实现这一目标的“两步走”设想。1975年第四届全国人民代表大会重申了“四个现代化”目标和“两步走”设想。但由于在探索中国社会主义建设道路的过程中出现严重曲折，“四个现代化”建设受到极大干扰

和延误，未能完全展开。

改革开放以后，邓小平同志重新构思中国现代化的蓝图，大手笔提出了长达70年的“三步走”战略，即到20世纪80年代末解决人民温饱问题；到20世纪末使人民生活达到小康水平；到21世纪中叶基本实现现代化。这是一个既立足实际又着眼长远、催人奋进的宏大战略规划。世纪之交，党的十五大在“三步走”战略的第一步目标人民温饱问题已经解决、第二步目标人民生活总体达到小康水平即将实现的情况下，展望21世纪前50年中国发展蓝图，提出了新“三步走”战略：在21世纪的“第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕”；“再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善”；“到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家”。进入新世纪，在人民生活总体上达到小康水平之后，党的十六大提出，新世纪头20年，要集中力量全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。党的十八大则正式提出了“在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会”，“在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的“两个一百年”奋斗目标。

我们党在不同时期关于中国发展的顶层战略谋划，彰显了奋发图强、跻身世界先进民族之林的雄心壮志，是引领中国实现现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的精神旗帜。

二

中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。习近平总书记明确把“两个一百年”奋斗目标与“中国梦”联结起来，指出：“为了实现中国梦，我们确立了‘两个一百年’奋斗目标。”党的十九大站在新的更高的历史起点上，对在实现第一个百年奋斗目标基础上，接续完成第二个百年目标任务作出了用两个15年、分两个阶段推进的战略安排，明确了全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的路线图、时间表，是对实现中国现代化的长远战略谋划。

经过改革开放40多年的发展，我国现代化建设取得举世瞩目的成就，经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生前所未有的变化。国内生产总值由1978年的3679亿元增长到2019年的99.1万亿元，2020年将突破100万亿元，占世界生产总值的比重由1978年的1.8%上升到2019年的超过16%，人均国内生产总值2019年突破1万美元；我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，实现了人类有史以来规模最大、持续时间最长、惠及人口最多的减贫进程；我国成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，外汇储备连续多年位居世界第一，我们用几十年时间走完了发

达国家几百年走过的工业化历程，把诸多不可能变成了可能，创造了举世惊叹的中国奇迹。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的决胜阶段。全面建成小康社会后，我国将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。这是中华民族从落后时代到赶上时代再到引领时代，实现伟大复兴中国梦的大跨越、新跨越，在我国发展进程中具有里程碑意义。

我们所要推进的现代化，是基于中国国情、富有中国特色的“中国式的现代化”，是以人口规模巨大、全体人民共同富裕、物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生、走和平发展道路为重要特征的现代化。到21世纪中叶富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国全面建成、第二个百年奋斗目标圆满达成之时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，全体人民共同富裕基本实现，人民享有更加幸福安康的生活，成为综合国力和国际影响力领先的国家，社会主义中国将以更加雄伟的身姿屹立于世界的东方。

三

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了以全面建成小康社会为战略目标，以全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为

战略举措的“四个全面”战略布局。在全面建成小康社会目标实现以后，“四个全面”战略布局的内涵发展为“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”。“四个全面”战略布局内涵的变化，反映了中国现代化演进的总体趋势和中国特色社会主义发展的内在逻辑，是我们党认识和把握中国特色社会主义建设规律取得的重要成果，是制定党和国家大政方针、运筹各项战略的根本遵循。

要把中国建成社会主义现代化强国，实现中国梦，既需要提出“三步走”战略、“两个一百年”奋斗目标这样的宏大愿景，更需要步步为营，制定具体、可操作的阶段性规划并扎实推进。编制和实施国民经济和社会发展规划，依据规划的要求指导国家经济社会发展，是我们党治国理政的重要方式和重要制度安排。从历史上看，按照预先编制的方案，有计划地推进国家建设，第一个作出这样的尝试并取得成功的国家是苏联。新中国建立后，我们学习借鉴苏联经验，组织实施第一个五年计划，取得巨大成功。我国先后编制并实施了13个五年规划（计划），特别是改革开放以来编制实施的8个五年规划（计划），把我们党提出的“三步走”战略、“两个一百年”奋斗目标阶段性落实落定，推动中国发展不断实现新跃升。第二次世界大战后，土耳其、印度等很多发展中国家效仿苏联，普遍采用编制发展规划的办法引导和推动国家发展，但大都没有坚持下来，或坚持得不好。

（下转第67页）

用融媒体做好高校意识形态工作

郁树廷 谢 昕

高校是培养社会主义建设者和接班人的主阵地，是各种意识形态传播的角力场。当前，融合传统媒体与新媒体的融媒体时代已经到来，这为我国高校意识形态工作带来深刻的影响与挑战，我们必须以新的观念、新的思路与措施保障我国高校意识形态的安全。

高校意识形态工作面临新形势

融媒体的发展以最前沿的互联网技术为基础，在人力、内容、宣传等方面实现“资源融通、内容兼融、宣传互融、利益共融”。而融媒体环境所具有的开放性、交互性、全面性和隐蔽性等特点，对青年学生造成了一定冲击。

融媒体以其海量的信息资源、极快的更新速度、愉悦的视听感受以及强大的沟通性，深深吸引着众多青年学生置身其中，不仅实现了“媒体互融、全员发声”的信息传播新样态，为学生获取所需的信息资源提供了优越的条件，也为学生主动参与社会生活提供了广阔舞台。而青年学生正处在世界观、人生观、价值观形成的拔节孕穗期，多元化意识形态的交流与碰撞将对青年学生思想观念影响日趋严重。

同时，一些错误的思想言论在融媒体环境中发酵升温后会形成舆论冲击波，有可能动摇高校主流意识形态的地位。社会上出现的新风气新思潮总是最先在高校校园里掀起波澜，青年学子的价值观预示着

未来整个社会的价值观，一旦出现混乱将造成不可估量的后果。

随着融媒体的发展，高校宣传教育部门的权威面临挑战。节点化的传播主体逐渐取代了中心化的传播主体，传播主体的增加在使得信息种类丰富的同时也掺杂着众多低质虚假甚至错误言论，若不加以引导，必将影响青年学子的价值观，近年来发生的一些融媒体舆情风波，就是很典型的例证。

高校要强化融媒体时代意识形态工作

全面加强意识形态工作，事关坚持社会主义办学方向，关乎贯彻落实立德树人的根本任务。

有利于防范风险。中国特色社会主义进入新时代，在融媒体背景下切实维护意识形态安全，要认真研究和加强媒体聚合技术的应用，使社会主义意识形态内容通过融媒体平台展现出聚合力，增强主流话语的影响力和传播力，减少各种错误思潮对高校的影响，牢牢把握马克思主义意识形态阵地。

有利于大学生树立正确价值观。高校意识形态工作要高度重视和加强融媒体平台的有效应用，根据大学生的个体特征科学地利用微信、微博、直播等媒体形式，有针对性地开展舆论引导、理论解读、热点辨析、心灵对话等活动，使社会主义核心价值观“春风化雨、润物无声”，让学生

收到“入耳、入脑、入心”的效果。

有利于推动文化创新。高校在对中国传统文化进行创造性转化与创新性发展时,应结合时代特色,结合融媒体这一新信息传播形式,从而创造出富有新时代气息的文化形态,这也有利于文化形式的不断创新。

高校意识形态工作的完善之策

在融媒体时代,切实做好高校意识形态工作,需要积极应对,更需要周密施策。

坚持马克思主义指导地位不动摇。首先,在国家层面必须牢牢把握住意识形态走向的主导权,将马克思主义及其最新理论成果与当代社会热点相结合,将意识形态话语权紧紧握在手中。其次,高校要将马克思主义的基本原理通过与各种新媒体手段融合起来,结合师生发展中的新趋势、新问题,引导师生自觉运用辩证唯物主义和历史唯物主义的思想武器分析问题、解决问题。最后,在个人层面,高校师生应积极主动地学习马克思主义,充分利用各种融媒体资源,在日常的学习与生活中做社会主义核心价值观的坚定践行者。

创新意识形态教育内容和形式。首先,意识形态教育内容要短小精悍。学校的各种媒体平台应将原本长篇大论转化为精致小品,从小处着手,由点及面层层逐步深化。其次,表达形式要生动活泼。要用更加贴近日常生活的方式去表达,用更加贴近实际的方式去呈现,用更加引发学生兴趣的载体去交流。

落实意识形态工作责任制。高校党委在融媒体平台推行过程中需层层压实责任,严格把关,定期部署、核查、防范,建立

起坚实的领导防线。高校党委宣传部要积极学习、提高融媒体技术应用能力,制定工作总方案,同时协调全校其他部门和单位将意识形态工作贯彻落实在各个环节和育人的全过程中。

主动占领意识形态建设融媒体阵地。

首先,高校要充分利用现有的官方微信、微博、短视频等媒体平台开展宣传教育活动,让官方平台成为学校政策动态更新的指向标与理论学习的重要窗口,要更新高校思想宣传,突破宣传工作固化模式。其次,紧跟国家政策推进高校融媒体中心的建立。高校融媒体中心应将镜头聚焦于高校师生的表达需求与信息需求,关注学校自身教育办学特色,从传播内容、传播机制、传播方式等各个方面积极提升。

完善高校融媒体舆情传控机制。首先,要建立融媒体舆情工作小组。从发现舆情、分析舆情、处理舆情到最后的疏导舆情,每个环节有专人负责和应对措施。其次,建立融媒体舆情预警机制。要在出现舆情事件之前,及时拓宽信息来源,全方位、宽领域、深层次地掌握一手资讯,争取提早预测到舆情的出现并尽早着手做好准备工作。最后,调整高校融媒体舆情危机应对方案。要切实落实好主体责任,明确舆情事件出现后的工作流程及应对措施,制定不同的应急方案,特别是要把握舆情事件解决的黄金时间,力求正确引导、合理解决。

(作者:郁树廷,系北京航空航天大学马克思主义学院“基础课”教研部主任;谢昕,系该校马克思主义学院研究生)

原文出处:《光明日报》2019-12-24

真学真懂真信真用 高校思政课功夫下在哪

冯玉军

在全国高校思想政治工作会议上，习近平总书记强调：“办好我们的高校，必须坚持以马克思主义为指导，全面贯彻党的教育方针。”这要求我们始终坚持和加强马克思主义的指导地位，加强马克思主义中国化最新成果教育，引导青年学生真正搞清楚什么是马克思主义，以科学态度对待马克思主义，抵制错误价值观念，掌握马克思主义理论精髓，自觉用马克思主义的立场、观点和方法去认识世界、解释世界，进而改造世界，成长为中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人。

马克思主义是中国特色 社会主义大学的鲜明底色

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上指出，“马克思的思想理论源于那个时代又超越了那个时代，既是那个时代精神的精华又是整个人类精神的精华”。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，也是我国高校的鲜亮底色。我国高校是中国共产党领导下的高校。独特的国情、独特的文化传统、独特的社会制度，决定了我国高校必须以马克思主义为指导。

回首过去，早在延安时期，党就坚持“七分政治，三分军事”的原则办学治校。此后80余年办学探索，始终保持方向不偏、立场不变，以马克思主义为

指导不断开创具有中国特色的办学思路和办学模式。毛泽东曾九次到陕北公学亲自授课，用马克思主义的立场、观点和方法分析中国革命问题。到了解放战争时期，在华北大学等革命学校的立校办校中，马克思列宁主义和毛泽东思想以及党的方针政策的教育也居于首要地位，学校的日常教学始终坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导。新中国成立后，更是按照马克思主义的立场、观点和方法，明确了我国高等教育的性质，形成了具有中国特色的办学道路、办学模式，建立起符合中国实际的社会主义大学制度。习近平总书记在致中国人民大学建校80周年贺信中指出“中国人民大学是我们党创办的第一所新型正规大学。建校以来，中国人民大学始终坚持党的领导，坚持马克思主义指导地位，坚持为党和人民事业服务”，对中国人民大学的办学方向和办学传统给予了充分肯定。中国共产党创办高等教育的成功经验证明，高校的创办、发展、改革和创新都离不开马克思主义的指导。办好中国特色社会主义大学，必须毫不动摇地巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，全面贯彻党的教育方针，使高校成为马克思主义理论的坚强阵地、马克思主义哲学社会科学的坚强阵地、马克思主义意识形态的坚强阵地、培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者

和接班人的坚强阵地。

当前，世界处于百年未有之大变局，国际国内形势正在发生深刻复杂变化，社会思想文化和意识形态领域情况更加复杂。在此背景下，一些错误思潮在我国高校渗透、演化，在大学校园里均有不同程度的反映：一些教师对马克思主义认识不清，对马克思主义课程和其他思想政治课程缺乏重视、授课内容空泛；有的师生认为马克思主义过时了、共产主义虚无缥缈，公开反对马克思主义和社会主义，宣扬西方资本主义的价值观，出现了某些以所谓“学术自由”为名诋毁马克思主义、否定马克思主义指导地位的行为。同时，信息时代下，便利的网络环境和层出不穷的新媒体促使舆论信息发布扩散更迅速，社会思潮交锋碰撞更激烈，也不可避免地带来表达权的滥用、谣言的横行、信息欺诈和隐私泄露等问题。而大学生接触信息的途径和方式趋于多样化，表达内容更加个性化和多元化。新媒体环境中存在的非主流思潮和极端思想较易影响青年学子们对信息的选择和接受，增大了他们对真伪信息和善恶现象的辨别难度，不仅对其世界观、人生观和价值观的塑造带来不利影响，也给高校意识形态工作带来极大挑战。

事业兴衰，关键在人。培养和造就一大批坚定的青年马克思主义者、一大批中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人，成为新时代高等教育发展和实现中华民族伟大复兴的重大课题。实现这一目标的关键，就是始终坚持和

加强马克思主义的指导地位，始终坚持正确的政治方向，这既是我国高等教育取得瞩目成就的基本经验、高等教育治理模式的显著优势，也是中国特色社会主义大学的光荣传统和本质特征，更是中国特色社会主义教育的灵魂和根基。我们必须传承红色基因，擦亮马克思主义鲜明底色，解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题，坚持用马克思主义中国化最新成果铸魂育人、立德树人，引导青年学生真学、真懂、真信、真用，帮助学生树立正确的世界观、人生观、价值观。

把握好立德树人这一根本任务

要培养一大批中国特色社会主义事业的合格建设者和可靠接班人，马克思主义教育和思政课教育不仅要让同学们学习马克思主义，给学生系统地讲清马克思主义的基本原理；更要强调马克思主义理论与生活和实践的结合，让同学们学懂马克思主义，相信马克思主义，并且能用马克思主义的基本道理观察当今复杂的世界局势，分析社会问题，辨别各种思潮。“真学真懂真信真用”涉及多层面、多系统，是一个阶段连续、渐进发展的过程体系，要把立德树人贯穿始终，在高等教育阶段循序稳步推进、持续全面展开。

要在引导青年学生“真学”上持续下功夫。真学是基础，要让同学们明白学习的初衷、学习的意义。只有学得全面、彻底、透彻，才能去领会、坚持和运用。高校党委首先要发挥好表率作用，

充分发挥好党委理论学习中心组的作用，把对马克思主义的学习制度化、系统化，不断提升马克思主义理论水平，进而影响和带动高校各级党组织和青年学生持续深入地学好马克思主义。在学习内容上，要抓住马克思主义中国化最新成果这个重点，突出对青年学生进行马克思主义世界观、人生观、价值观教育和习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的全面系统教育，扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想进学科、进学术、进教材、进课堂、进学生头脑各项工作。在学习方法上，要在校园内倡导深入扎实的学风，不能浮光掠影、浅尝辄止地学，而要舍得下苦功夫，从马克思主义经典著作出发，精读马克思主义原著，深刻理解马克思主义的科学内涵，掌握马克思主义的科学性和真理性。

要在引导青年学生“真懂”上持续下功夫。真学不一定真懂，在马克思主义理论学习领域更是如此。真懂不仅是懂字面、懂文义，更是懂旨趣、懂精神，要懂得准确、全面、深刻。马克思主义理论不同于一般普通理论，它在实践中不断丰富、发展，这就需要我们必须以整体的眼光、发展的观点、辩证的态度学习研究和宣传马克思主义。要紧扣教育的根本任务，全面深入推进马克思主义教育教学，推动马克思主义理论从学科体系转化为教学体系，使青年学生系统掌握马克思主义基本原理。要让青年学生通过联系世界社会主义发展史来分清马克思主义与非马克思主义特别是反

马克思主义思潮的根本界限，理解马克思主义的科学性和真理性，引领青年学生在纷繁复杂的思潮中辨清方向。

要在引导青年学生“真信”上持续下功夫。真信是把伟大思想的力量变成自己内心的力量，这就要求我们必须在深刻认识马克思主义的科学性和真理性上持续用力。马克思说：“理论只要说服人，就能掌握群众；而理论只要彻底，就能说服人。”马克思主义就是一种彻底的，抓住事物根本的理论。通过深入探讨马克思主义为何能够比以往任何理论学说都更深刻地揭示人类社会、自然界和思维世界的普遍规律，在解答问题中使青年学生从理论本质和科学逻辑上掌握马克思主义。还要牢记实践出真知的道理，通过深入实践、深入基层来认识中国基本国情，感悟中国特色社会主义事业伟大成就的来之不易，深刻理解马克思主义中国化的历史进程与辉煌成就，帮助师生树立坚定的中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

要在引导青年学生“真用”上持续下功夫。学习、体悟和信仰马克思主义的最终目的都要落在实践上，习近平总书记在北京大学师生座谈会上教导青年人说：“学到的东西，不能停留在书本上，不能只装在脑袋里，而应该落实到行动上。”我们只有把马克思主义运用到实践之中，才能真正发挥马克思主义的价值。高校运用马克思主义指导实践，首先要抓住人才培养这个中心环节，进一步加强和改进高校思想政治工作，强

化马克思主义在哲学社会科学各个学科建设中的统领作用，认真践行好社会主义核心价值观，营造积极和谐的校园文化。其次，要引导青年学子走出书斋，紧密结合我国改革、建设和发展实际，感悟中国特色社会主义事业伟大成就的来之不易，深刻理解马克思主义中国化的历史进程与辉煌成就。再次，要引导青年教师和广大学生深入乡村、深入基层，把学问做在大地上、将情怀注入热土中，在基层倾听群众呼声、了解群众关切，提升运用理论武器解决实际问题的能力。

回顾中国共产党近百年奋斗历史，党之所以能够始终保持昂扬朝气，不断

取得新的胜利，关键就在于十分注重青年一代的培养。进入新时代，党和国家事业的发展对优秀人才的需要比以往任何时候都更为迫切。我们必须始终坚持和加强马克思主义的指导地位，认真学习贯彻落实习近平总书记关于教育的重要论述，把握好立德树人这一根本任务，扎根中国大地办教育，着力培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为实现中华民族伟大复兴中国梦作出新的贡献。

（作者：冯玉军，系中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院副院长、当代政党研究平台研究员）

原文出处：《光明日报》2020-11-17

（上接第61页）

中国不但坚持了下来，而且把阶段性规划与国家发展中长期远景目标结合起来，把经济发展与社会发展结合起来，把充分发挥市场决定性作用与更好发挥政府作用结合起来，在很多方面有新的创造，成为世界上规划力、执行力最强的国家，这就从根本上避免了西方国家因政党轮替而频繁出现的“短视政治”，已经成为“中国之制”的一大优势。

从新中国成立后不久实施第一个五年计划到即将实施第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家，实现中国梦。在艰辛探索中，我们虽然走过弯路，经历过曲折，但致力于实现国家现代化和中华民族伟大复兴的决心意志始终没有犹疑动

摇。“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现新的更大发展的关键时期，我们要增强机遇意识、风险意识，善于化危为机。我们坚信，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，全党同志始终胸怀“两个大局”，保持战略定力，在危机中育先机，于变局中开新局，深入贯彻新发展理念，着力构建新发展格局，就一定能够有力应对前进道路上的各种风险挑战，一定能够为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，如期实现第二个百年奋斗目标。

（作者：曹普，系中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、科学社会主义教研部主任）

原文出处：《光明日报》2020-12-04

新发展格局下增强职业技术教育适应性的重要意义

张 力

习近平总书记近日在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上指出：“当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争、劳动者素质的竞争。”党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》（以下简称《建议》），对“十四五”时期“建设高质量教育体系”作出整体谋划，明确要求“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，大力培养技术技能人才”，同时围绕“激发人才创新活力”，强调“加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能人才队伍”。上述重大举措，从加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，满足人民日益增长的美好生活需要出发，赋予未来五年和更长时期职业技术教育新的使命，具有以下重要意义。

增强职业技术教育适应性，是为实现“两个一百年”奋斗目标夯实人力资源基础的必由之路

新中国成立以来特别是改革开放以来，国家在初中、高中、高等教育阶段实行普通教育和职业技术教育的分流体制，促进了全体国民的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质的提高，适应了社会主

义现代化建设对人力资源开发的多方面需要，取得了举世瞩目的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央更加重视职业技术教育，作出一系列重大决策部署，推动职业技术教育体系建设迈上了新的台阶。

2019年，义务教育全面普及，高中阶段毛入学率达89.5%、高等教育毛入学率达51.6%，再创历史新高。在此基础上，全国中等职业技术学校（包括普通中专、职业高中、技工学校、成人中专）毕业493.5万人，普通专科高职毕业363.8万人，成人专科毕业111.5万人，网络专科毕业152.2万人，为人力资源市场注入了强大活力。同时，按照国家关于探索高等职业技术教育延伸到应用技术本科和研究生层次的新布局，各地进行应用技术大学试点，近年新设22所本科高职院校。以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学结合为途径的专业学位研究生培养模式正在推进。还有面广量大的非学历继续教育和各类培训，大多具有职业技术教育性质。综观我国人力资源开发的历史与现状，职业技术教育在社会主义现代化建设中发挥着重要的生力军作用，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标提供了有力支撑。

《建议》把加大人力资本投入、增强职业技术教育适应性，摆在“十四五”时期建设高质量教育体系的重要位置，就深化

职普融通、产教融合、校企合作提出新的更高要求，必将进一步强化各级政府统筹职业技术教育发展责任，端正职业技术学院和教育培训机构办学方向，引导行业企业及社会各界支持职业技术教育。紧扣我国高质量发展阶段构建新发展格局的现实需求，通过各方协调行动，加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才，有效提升劳动者技能素质，筑牢人力资源梯队建设根基，势将为抢占并巩固全球人才竞争制高点，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，做好人力资源深度开发的基础准备。

增强职业技术教育适应性，是全方位多层次适应加快构建新发展格局需求的基础环节

进入改革开放新时期不久，在经济全球化浪潮面前，我国抓住国际产业分工“洗牌”机会，利用劳动力等要素低成本优势，形成市场和资源“两头在外”发展模式，稳健参与国际循环，实现经济持续快速增长，人民生活从温饱不足实现了全面小康。进入21世纪，新一轮科技革命和产业变革显现，世界贸易和产业分工格局再行调整，《建议》概要总结决胜全面建成小康社会的决定性成就，准确研判深刻复杂变化的国内外环境，就“十四五”时期和未来更长时期加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局作出重大决策。为此，习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上指出：“人力资源是构建新发展格局的重要依托。要优化同新发展格局相适应的教育

结构、学科专业结构、人才培养结构。”根据这一重要论述，教育系统特别是职业技术教育必须密切联系新发展格局，全方位多层次地增强适应性，在支撑中国制造和中国创造、推动经济社会高质量发展方面发挥重要作用。

根据“十四五”时期构建新发展格局的重点，瞄准产业链供应链锻长板、补短板对人力资源开发的需求，今后的“政策组合拳”将主要从两方面推进，一是以“加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性”为主攻方向，《建议》重申产教融合、校企合作，首次在中央全会文件层面强调“深化职普融通”。这意味着，既要注重高中阶段、高等教育分流后横向沟通，方便人们选择升学转学、学分互认转换等路径，又要促进职前职后教育培训纵向衔接，实行职业技术技能培训和普通教育研修相互配合，还要在近年“现代学徒制（教育部主导）”和“企业新型学徒制（人力资源和社会保障部、财政部主导）”试点的基础上，探索中国特色学徒制。以上均需调动协调政府、职业技术学院、行业企业多方资源，把适应新发展格局“大力培养技术技能人才”的要求落到实处。二是以“加强创新型、应用型、技能型人才培养”为重点，发挥科技创新在畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键作用。《建议》要求“实施知识更新工程、技能提升行动”，实际上都是现有项目新的延续，今后将同重点领域专业技术骨干培训、终身职业技能培训等制度贯通，适时升级提质，在“壮大高水平工程师和高技能人才队伍”上力争取得更多实

效,从而为构建新发展格局提供重要支持。

增强职业技术教育适应性,是新时代满足人民群众多层次多样化教育需求的重要途径

就业是民生之本,教育是民生之基。在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生新变化的形势下,随着经济社会不断进步、人民生活水平显著提高,亿万群众的教育和学习需求呈现多层次多样化态势。尤其是市场配置人力资源的决定性作用日益凸显,新科技革命中的人工智能等介入行业企业,正在压缩传统技能从业人员的工作空间。数千万学子既期望通过接受普通教育为步入社会职场打好基础,也需要通过职业技术教育为求职谋生积极助力。而大量在职人员或灵活就业人员为增强履职、升职、转岗、转业、创业等能力,也有强劲的深造进修热情。就业创业需求驱动的教育质量评价,势将在学科专业知识传授和技术技能训练上分化为不同标准。面对经济格局变化和产业结构调整,接受高学历教育后个人回报率趋缓的边际效应日益明显,人们将更在意受什么教育才能找到稳定及收益更高的工作,对教育供给侧提出新的质量要求。所谓高质量的职业技术教育,必然是有利于人们求职谋生乃至实现职业生涯可持续发展的教育。

党的十九届五中全会召开前,习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,就“十四五”时期经济社会发展听取意见建议,明确指出,“要完善全民终身学习推进机制,构建方式更加灵

活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。要大力发展职业教育和培训,有效提升劳动者技能和收入水平,通过实现更加充分、更高质量的就业扩大中等收入群体,释放内需潜力”,为“十四五”时期职业技术教育重点指明了方向。《建议》立足“十四五”时期经济社会发展全局,瞄准2035年远景目标,选定改善人民生活品质的关键领域,明确要求增强职业技术教育适应性。作为保就业稳就业、深化人力资源开发供给侧结构性改革的重点环节,职业技术教育具有重要的现实意义和长远意义。

党的十九届五中全会闭幕后,习近平总书记在全国劳动模范和先进工作者表彰大会上进一步强调:“要完善现代职业教育制度,创新各层次各类型职业教育模式,为劳动者成长创造良好条件。”“十四五”时期,深入落实习近平总书记系列重要论述和《建议》关于增强职业技术教育适应性的重大举措,需要整合政策举措、创新体制机制、优化资源配置、汇聚多方合力,促进企业和行业产业积极有效地参与到健全职业技术教育体系中来,扎实推动职业技术教育和普通教育双向沟通,健全国家资历框架和国家学分银行制度,推进职业技能等级证书和学历证书互通对接,畅通技能成才、技能报国的多种路径,在全社会弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚,不断实现人民对美好生活的向往。

(作者:张力,系国家教育咨询委员会秘书长、教育部教育发展研究中心原主任)

原文出处:《中国教育报》2020-12-03

抓住智能制造风口推动职教“升级”

沈剑光

在此次新冠疫情中，少人化、无接触、自动化等智能制造类产业呈现明显优势，加之互联网与大数据双重推动，可以预见，智能制造产业将会伴随疫情的缓解和控制而得到迅猛发展，并将催生一批新型服务业态的崛起。对此，面向传统服务业培养的大批职校生将面临巨大的职业挑战。如何在后疫情时期，抓住智能制造的新风口，推动产教深度融合，让职教逐步迈向更高层次服务，这不仅决定了未来职业院校的兴衰，也成为我国现代职业教育发展的重大课题。

在与产业的对接与调整中实现职业教育的发展

产业特性与市场属性是职业教育区别于其他教育的显著特征，职业教育的兴起与发展就是与产业结构发展的不断对接与调整中实现的。

在职业教育初创阶段，发展的重要经验是通过不断调整专业结构，以适应地方重点产业的发展急需。在“无长（长线专业）不稳，无短（短线应急专业）不活”的理念下，根据产业企业的需求，利用灵活机制迅速应对，开设了一大批适应区域产业发展的新兴专业。就这样，职业教育从跟随、伴随到某些领域引领，形成了独具特色的初创发展模式。

随着产业升级转型持续加快，发展

相对较快地区开始探索现代职教体系的再建设。允许若干区域先行先试改革提升项目，逐步累积经验，再由政府全面推动，成为职教发展的改革路径。例如，在社会对技术技能人才规格要求不断升级、民众对提升受教育程度期望不断升温的合力推动下，职业教育的学历水平向更高层次迈进，高职院校逐步成为主流，大量的“3+2”“五年一贯制”“中本一体化”渐成风气，部分地区应用本科乃至专业研究生也逐步出现。

作为职业教育的主要特征，校企合作、产教融合也是随着产业的发展和调整而逐步完善的。从开始的单个校企合作到与行业的联盟，从联合办学到职教集团的形成，从产学研合作到产教协同创新中心的组建，再到近年来地方特色产业学院的兴起，职业教育每一个阶段的发展均在突破中得以推进。

智能制造的迅速崛起对职业教育提出了重大挑战

在人工智能等先进技术引领下，中国智能制造业出现爆发式增长。据业内人士分析，我国到2022年高技能劳动者约1.5亿人，而能适应智能制造时代的新技术技能人才将有约2500万人的缺口。随着智能制造的迅速崛起，职业教育不适应产业结构快速调整的矛盾持续升温，对职业教育原有目标定位、专业结构和

人才培养模式提出了重大挑战。

智能制造与传统制造业最大的区别就是人机一体化智能系统。这种新的生产模式更加强调获取知识和运用知识的能力,突出了知识在制造活动中的价值地位。所以,智能制造更强调员工搜集与理解环境信息、自身信息并进行分析判断与规划的能力。

职校生如何适应这种场景的转变?要想真正明确智能制造职业教育人才的目标定位,需要对传统职教与现代职教目标定位的精准把握,需要区分技术技能人才与应用技术人才的界限与培养模式,从而获得对职业教育新“硬核”的确认,重新发掘职业教育新优势。

职业教育培养的人才结构也将面临深度调整。人机结合的工作场景要求一线操作工人从过去简单执行变为更加复杂的控制操作和多层面规划工作,劳动方式也向智能化转变。

职业教育设备设施同样存在挑战。以加工中心为例,近几年国内职业院校主要发展五轴加工中心,使用较多的是九轴五联动车铣复合机床。几百万元的设备投入,学校从规划到最后装配使用,经历周期长,难以跟上企业的迭代更新速度。

智能制造及其衍生的新型服务业、新商业共同构成了一体两翼的新型职业群,特别是此次疫情催生的一大批“在线”“无接触”行业,会成为今后的新常态。面对新型服务业与制造业界限淡化或融合一体,亟须明确职业教育与普通教育的衔接与区别、智力与动手操作能

力的关联与区别、学生智力构成的同一与多元等一系列根本问题。

新型服务业的核心指向是智力要求的提升和动手操作的弱化。新的职业能力要求反衬出职业教育在专业更新能力和知识技术储备方面的不足,特别是人工智能与数字经济的快速发展和迭代更新,远远超出了职业教育调整适应的步伐。

大量新职业、新业态的产生对新兴专业建设产生挑战。职业教育如何适应和服务围绕智能制造而产生的新职业是未来重点工作,必须产教共同协作,从行业人才标准的制定,到人才培养模式的创新,再到课程教学资源的支持等多方位解决智能制造的人才培养问题。

技能人才培养需要超越传统职业教育定位走向高端

为了有足够的实力去服务企业行业的转型提升,职业教育只有走产教深度融合之路,才能实现持续发展的目标。产教深度融合不仅是双方资源、制度、文化的融合,而且是专业标准、人才培养、课程体系和评价指标以及育人模式的融合。未来,走向高端的职教一定是高端的治理能力与体系、高端的学习者智力与技能融合以及高端的学校支撑服务层级。

在国家层面,需要通过顶层设计和治理创新,在明确责权基础上更多依靠基层的自主、自治与协商,塑造适应新趋势的现代职业教育治理模式。要打造创新集聚示范区和改革集聚区,发挥引

领示范效应；要通过改革体制机制，激发市场主体、办学主体的主动精神；要允许一些地区先行先试，建立职业教育技术技能类型生源选拔渠道，提高薪酬待遇，打通职业发展通道。

职业院校技能人才培养需要超越传统职教定位，走向高端。首先要明确办学定位。在智能制造时代，职业教育要重新明确办学定位层次，逐步改变以往培养一般化技术技能人才的低端层次，聚焦智能制造行业体系与产业链中的应用推广层次。在此定位下，深入挖掘岗位需求，针对新兴行业岗位，快速开设相应专业。其次要改革职教招生制度。调整生源选拔机制，不能停留在原来三本、四专的格局定位，职教生源必须走向高端。再其次要重新定位职教学生培养目标。智能制造需要复合型、创新型、跨界整合型人才，国内名牌大学、应用型大学和职业院校都在把这一类人才作为培养目标，职业教育应该更多地定位于应用服务型、执行沟通型、营销推广型人才，少部分尖子可以成为技术开发

型或基础研究型。最后要彻底改革传统人才培养模式。从聚焦低端的依靠反复训练、强调动手操作能力，逐步升级到对于智力、知识与技能的融合能力培养，将人才培养全程融入企业生产，直接对接企业用人的岗位标准。

未来较长时期，智能制造和传统制造双元目标会并存较长时间，新业态与传统业态、新型服务业和传统服务业的结合，会在市场机制和政府统筹中实现双循环发展，职教发展将会在双元目标和双循环战略中面临双重服务内容的挑战。

产教深度融合无疑是职业教育应对这一挑战的最佳制度安排。因此要鼓励各种形式的产教融合新模式试点，加快技术研发与应用服务，探索智能制造产学研一体化新模式，把职业院校打造成为产业全生命周期中的重要服务环节、区域产业创新转型服务的重要平台、支撑区域产业走向高端的人才大本营。

（作者：沈剑光，系国家督学、宁波职教学会会长）

《中国教育报》2020年09月08日

（上接第74页）

大力推进“三全育人”综合改革，将思想政治工作贯穿学校教育管理服务全过程，引导教学科研、党政管理服务等部门教职员工把工作重心落到切实提升育人成效上。教学科研工作者应把教书和育人结合起来，让知识传授与价值引领同频共振，守好一段渠、种好责任田，使各类课程与思想政治理论课同向同行，形成协同

效应。深入研究和掌握学生成长成才规律，通过科学务实的管理手段，充分释放高校办学活力、激发办学动力、提升治理能力，教育引导立鸿鹄志、做奋斗者，努力成为合格的社会主义建设者和接班人。

原文出处：《人民日报》2020-10-28

落实立德树人根本任务 提升高校管理育人成效

张宇庆

习近平总书记在湖南考察时强调：“要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。”落实立德树人根本任务，管理育人是一个重要环节。提升高校管理育人成效，亟须把育人作为管理工作的出发点和落脚点，通过行之有效的管理方式，在潜移默化中促进广大师生提升思想道德品质、养成良好行为习惯。

始终坚持以学生为中心。做好高校管理育人工作，必须始终坚持以学生为中心，在尊重学生、理解学生、关爱学生中，把规范管理的严格要求和春风化雨、润物无声的教育方式结合起来，强化科学管理对道德涵育的保障功能，发挥管理环境在高校学生思想政治教育中的育人作用，把社会主义核心价值观教育融入育人全过程。在实际工作中，要加大对学生认知规律和接受特点的研究，充分发挥学生的主体作用。在学生评优、入党、推免、就业等重要环节，坚持公平、公开、公正原则，将标准化管理与人性化管理相结合，不断拓展管理育人的新思路和新办法。针对学生在学习和生活中遇到的思想困惑，做到具体问题具体分析，坚持一把钥匙开一把锁，通过面对面交流，心贴心地帮助他们提高思想认识，丢掉“包袱”轻装前行。

建立健全管理育人制度。习近平总

书记强调：“高校立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学。”培养一流人才、创建一流高校，离不开一流的管理育人制度作支撑。科学的管理育人制度能够对广大师生进行积极引导，让制度更好体现关怀温度、德育深度和育人高度，持续调动广大师生的积极性、主动性、创造性。一般来说，高校的管理理念越先进、管理制度越科学，学习、工作和生活其中的师生就拥有越多选择，越能体现多样化和包容性。高校管理者应深入挖掘和研究管理育人的内涵与规律，努力探索管理育人工作的新途径、新做法，精心设计和完善管理育人体制机制，让先进的管理制度更好发挥作用，有效发挥高校每项工作、每个领域的育人功能，把管理育人工作做到学生心坎上，为学生成长成才创造有利条件、开辟多种路径、提供丰富资源。

汇聚管理育人合力。管理育人是一项系统工程，需要多部门齐抓共管、多环节相互配合。这就要求我们不断完善中国特色现代大学制度，着力构建以大学章程为统领的现代大学制度体系，形成党委领导、校长负责、教授治学、民主管理的治理构架，不断提升学校治理体系和治理能力现代化水平。坚持和完善党委领导下的校长负责制，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。

（下转第73页）

以“三全育人”改革推动高校立德树人开新局增实效

韩 进

为培育时代新人、确保中国特色社会主义事业薪火相传，以习近平同志为核心的党中央提出坚持全员全过程全方位育人。对高校而言，实现全员育人、全过程育人、全方位育人，就是要让育人在学校无时不有、无处不在，成为全体干部教师无止境、不停歇的追求，成为衡量一切工作成效的根本标准，全力以赴把育人的事业做到极致，从而真正将立德树人的根本任务落到实处。

一、深刻认识把握“三全育人”综合改革的重大意义，提高站位明共识

“三全育人”综合改革是教育领域深化改革的一项重大创新举措。全员、全过程、全方位育人的目标强调了教育的本质属性，体现了高等教育立德树人的内在要求，契合了新时代全面发展型人才培养的客观需要，激活了高校实现内涵式发展的资源要素，具有重大理论和现实意义。

推进“三全育人”改革是高校落实立德树人根本任务的战略要求。党的十八大以来，习近平总书记高度重视高校党建和思想政治工作，做出一系列重要论断。他在出席全国教育大会、全国高校思想政治工作会议、学校思想政治理论课教师座谈会发表的重要讲话中多次强调，教育的根本任务是立德树人，高校的立身之本在于立德树人。只有培养出一流人才的高校，才能够成为世界一流大学。高校要健全全

员育人、全过程育人、全方位育人的体制机制，把立德树人内化到大学建设和管理各领域、各方面、各环节。2017年，党中央正式将“坚持全员全过程全方位育人”作为加强和改进高校思想政治工作的五项基本原则之一。党的十九届四中全会进一步明确了“加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制”的目标要求，这也意味着党和国家将“三全育人”从资源要素的重新整合上升为体制机制优化再造的战略安排。

推进“三全育人”改革是构建更高水平人才培养体系的必要举措。围绕立德树人根本任务，我们确立了培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人的人才培养目标。这一目标强调了“德”在人的全面发展过程中处于首要地位，而以成为“社会主义建设者和接班人”作为落脚点，说明在“德”的内涵中发挥着统帅和灵魂作用的是政治认同和政治品德。政治素养是学生的核心素养。因此，习近平总书记深刻指出，高校要坚持和加强党的全面领导，筑牢思想政治工作“生命线”，形成更高水平人才培养体系。而“三全育人”改革设计的基本逻辑，从高校层面而言，正是强调要全面统筹办学治校各领域各环节各方面的育人资源和育人力量，一体化构建内容完善、标准健全、运行科学、保障有力、成效显著的思想政治工作体系，推动思想政治工作体系贯通学科体系、教

学体系、教材体系和管理体系，发挥融入式、嵌入式、渗入式的协同育人效应，从而全面提升人才培养能力。

推进“三全育人”改革是高校治理能力和治理体系现代化建设的重要内容。“三全育人”改革是对高校育人机制、育人方法和育人模式的一次深刻变革。要扭转重知识传授轻人格塑造、重教学科研轻思想教育的认识倾向，引导全体干部教师树立育人的政治自觉、思想自觉和行动自觉；要打破专业教育、管理服务与学生思政工作“条块分割”状况，将思政工作与人才培养各环节结合起来，贯穿到教学、科研、管理、服务全过程；要改变育人工作设计不足支持不够的情况，加强体制机制和工作队伍建设，促使政策、资源和力量往育人行为上汇聚、评价导向往育人实效上倾斜。这既是一次对学校现有治理体系的改革和重塑，也是一个理念革新、体制优化、能力提升的发展过程。这项改革对于高校革除体制机制弊端、破解高质量发展难题，对于巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果、解决主题教育期间检视发现的问题都具有重要作用。

二、深刻认识把握“三全育人”综合改革的核心要求，突出重点开新局

当前，重大改革都是牵一发而动全身的，需要全面把握、协调推进。不能畸轻畸重，也难以单刀突进。推进“三全育人”改革要坚持以大思政观引领、以系统思维统合、以问题意识贯穿、以担当精神深化，营造育人工作“行于人人、融于时时、化于事事、见于处处”的良好氛围。

多元聚力，全员落实育人责任。一是切实建强思想政治工作队伍。将以辅导员、思想政治理论课教师、心理健康教育教师和党务干部组成的思政工作“主力军”建设纳入学校人才队伍建设总体规划，完善选拔、培养、考核与激励机制。实施思想政治理论课教师队伍质量提升计划，推进辅导员能力提升计划，培养一批思政工作领军人才。二是深入推进教师思政工作。坚持“四个相统一”要求，创新教师教学培训与发展评价机制，健全师德师风建设长效机制。实施青年教师政治引领计划，落实导师是研究生培养第一责任人的要求，充分发挥专业教师教书育人的主导作用。三是全面汇聚全员育人力量。不断深化“育人为本”理念，把育人功能发挥纳入管理服务岗位职责与考核评价范围，充分发挥各级领导干部、管理服务队伍和离退休教师、校友等群体在全员育人中的作用。

多维贯通，全过程贯穿育人环节。一是聚焦关键工作领域，完善培养体系。以学科思政为引领，大力推进中国特色社会主义哲学社会科学学科体系建设。以课程思政为重点，充分挖掘各门专业课程的育人元素和育人功能。以网络思政和环境思政为支撑，不断优化网上网下育人环境，完善学校内部治理体系。二是针对不同学生群体，抓好分类引导。针对不同年级本科生，分别侧重加强引导塑造、能力提升、实践锻炼、职业指导，做好学生日常教育与管理服务工作。针对不同学制、不同领域的研究生，分别开展学术道德与学术诚信教育，加强科研能力培养和学术思维训

练,强化实践能力与社会责任感培养,助力学生成长成才。三是结合重要时间节点,实施价值引领。以重大节日、重大事件和重要活动为契机,以理想信念教育为核心,大力开展主题教育活动和校园文化活动,不断完善开学、毕业以及荣誉表彰等典礼仪式,发挥潜移默化地育人功能。

多向驱动,全方位融入育人系统。一是坚持系统思维,从体制机制完善、实施体系创新、条件保障强化、管理考核优化等方面进行整体设计,完善领导机制,优化协同机制,创新实施机制,强化保障机制,改善评价机制,健全系统化的“三全育人”长效工作机制。二是注重精准施策,深入推进教师思政、学科思政、课程思政、网络思政、环境思政等重难点工作领域改革,推动思想政治工作体系贯通学科体系、教学体系、教材体系和管理体系,着力打通育人“最后一公里”,培育具有示范性的“三全育人”特色工作品牌。三是规范实施体系,健全课程、科研、实践、文化、网络、心理、管理、服务、资助、组织等育人体系,创新工作载体、优化内容供给、改进工作方法,形成可转化、可推广的育人制度和模式,构建“点线面”结合的“三全育人”立体工作格局。

多层创新,全领域提升育人质量。一是突破重点难点,实施系列质量提升计划。以武汉大学的工作实践为例,学校先后启动思政课质量提升行动计划、课程“育心”计划、“明诚崇学”科研育人计划、“山水体育”育人计划、百廿珞珈文化传承创新计划等系列重点质量提升计划。二是突出特色优势,建设系列创新发展平台。大力

推进教育部高校思想政治工作创新发展中心、高校思想政治工作队伍培训研修中心、高校心理健康教育与咨询示范中心、教育融媒体中心建设等创新发展平台建设。三是注重典型带动,选育系列特色示范项目。有计划地重点遴选一批院系特色工作基地、思想政治工作精品项目和育人示范岗,启动专项课题研究,修订系列育人制度,打造系列特色品牌活动。

三、深刻认识把握“三全育人”综合改革的目标任务,细化责任增实效

改革的全部生命在于落实。细化目标、落实责任,是“三全育人”改革落地见效的关键环节。高校要加强校院两级党委对思想政治工作的领导,贯通学校、部门、院系三个层面,建立责任清单,明确任务完成的时间表、路线图,把全面提升人才培养质量作为检验“三全育人”改革成效的根本标准。

在学校层面,加强制度设计,完善工作体系。高校党委应充分发挥领导作用,起到全盘把控、稳步推进的作用。强化领导体制,切实落实校院两级党委主体责任。建立健全校院两级领导干部联系师生、谈心谈话制度和调查研究制度,深入了解和把握师生思想状况和现实诉求。完善统筹规划制度,从学科、教材、科研、管理、服务等各方面统筹规划,举全校之力推进“三全育人”。规范管理服务制度,不断完善高校内部治理结构体系,建立健全依法治校制度体系,将思想政治工作要求作为根本职责要求和考核内容融入管党治党、办学治校的整体制度设计和具体操作环节,

为“三全育人”营造良好的制度环境。建立述职评议制度。实行校、院（系）党组织书记抓思想政治工作和党的建设述职评议考核制度，制定“三全育人”考核管理办法，并将其纳入党建工作责任制、思想政治工作责任制目标责任考核范畴。

在部门层面，强化责任担当，破解关键难题。高校各职能部门作为统筹学校具体工作的具体责任单位，要围绕不断提升思想政治工作质量的目标，主动担当作为，尤其要聚焦教师思政、课程思政和网络思政等重点难点工作，积极打通育人“最后一公里”。在加强教师政治把关、创新教师发展评价、优化教师发展支撑、解决教师实际问题、维护教师合法权益方面下功夫。在调整课程设置、加强教材建设、完善教学设计，实现思想政治教育和知识体系教育有机统一方面花足力气。在建设马克思主义理论网络传播高地，推动社会主义核心价值观、优质教育资源进网络，加强网络文化建设和价值引领方面做足文章。要适应时代的发展，把握师生思想活动的新需求、新特点，着力构建协同联动机制，积极推进工作改革创新。要集合学校各方力量和资源，构建协同一致、合力育人的思想政治工作大融合、大格局、大境界，开创学校思想政治工作的新局面。

在院系层面，创新方式载体，夯实基层基础。学院承担着“三全育人”真正落细落实的主要职责。学校各院（系）要提高认识、明确责任，成立院系“三全育人”工作领导小组并健全相应的组织机构；结合工作实际和基础，研究制定本单位“三全育人”综合改革实施方案，并提供相应

的政策、经费和人员保障。要注重纵横交错、多向驱动、全面覆盖，通过深入开展一些质量提升重点项目计划，建立一套完整的育人机制和工作体系。要充分发挥院系工会、共青团、学生会和学生社团等群众性组织的桥梁纽带作用，把思想政治教育贯穿各项工作和活动，围绕落实“十大育人”体系凝练特色思路 and 做法。一些工作基础较好的院系应积极探索工作方式方法创新，建设一批工作示范创新平台，打造一批品牌项目活动，开展一批专项调查研究，在育人实践中总结提炼、输出一批基层创新经验，做到“有思路、有方案、有载体、有品牌、有成果”，最终形成微观的一体化育人体系。

（作者：韩进，系武汉大学党委书记）

原文出处：《思想政治工作研究》2020年第10期